

東日本大震災
父子家庭＋父親支援プロジェクト
報告書

East Japan Earthquake and Tsunami
Single-Father Household and Fathering Assistance Project
FINAL REPORT

「お父さん支援」という新たな取り組み Breaking New Ground with “Fathering Assistance”

東日本大震災で孤児・遺児となった子どもは約 1800 人。そのうち両親のどちらかを失った遺児は 1500 名を超えました。

ひとり親家庭の子どもたちが直面する状況は、東北の被災地に限らず国内の他の地域でも、そして世界のどの地域でも比較的注目されやすい社会問題の一つです。いわゆる「母子家庭」を対象にした施策や取り組みの例も、国内外に少なくありません。しかし、「父子家庭」に着目した取り組みは、世界はおろか、日本国内にもあまり例が無いのが実情です。

東北 3 県の被災地でも、「ひとり親家庭」となってしまった世帯の半数弱は、「父子家庭」です。日本ユニセフ協会は、緊急支援物資の避難所への提供や、保育、教育、保健などの様々な行政サービスの再開支援、心理社会的ケア支援などを進める中、震災で「父子家庭」となった方々、また震災前から「父子家庭」であった方々への支援が取り残されていると気づきました。そして、2011 年 7 月、全国各地で父親支援に取り組んできた新座子育てネットワークと連携し、「お父さん支援」プロジェクトを始めました。

被災地の事情は様々で、支援の内容も一様ではありませんでした。原発事故の影響もあった福島県では、放射線量の低い県内や県外に避難したお母さんや子どもたちと別れて単身で生活するお父さんたちを対象にした支援も実施しました。

「お父さん支援」プロジェクトは、世界的にも大変貴重な経験と教訓を残しました。私たちは、将来、新たな“万が一”が発生した時に子どもたちの支援に携われる方々はもとより、社会的に最も弱い立場に置かれた子どもたちを支えるために常日頃から必要とされる諸施策の拡充に、この経験と教訓が生かされることを願い、本報告書をまとめました。

「お父さん支援」は、各県市町の自治体の方々のご理解とご協力が無ければ実現しなかったプロジェクトです。まだ震災の傷跡が色濃く残り、通常の業務の再開もままならない中、そして、復興に向けた取り組みが本格化し多忙を極める状況の中、サポートファイルや諸研修ツールの監修や、研修会、父子イベント、そしてシンポジウムの開催など、各自治体のみならず、様々な形でご協力・ご尽力いただきました。

自治体のみならず、地域のみならずはじめ、本プロジェクトにお力添えをいただきましたみなさまに深く感謝申し上げます。
日本ユニセフ協会 東日本大震災緊急支援本部長 早水 研
新座子育てネットワーク 代表 坂本純子

Approximately 1,800 children became orphans as a result of the East Japan Earthquake and Tsunami. Of those children, more than 1,500 lost either a father or mother and today live in a single-parent household.

The wellbeing of children in single-parent households is an issue that draws attention not only in Japan—including in the northeast Tohoku region—but also many other countries. In Japan, initiatives and policies that support single mothers are both common and far-reaching. However, initiatives that support single fathers are not as mainstream. Indeed, support for single fathers and fathering assistance is very limited, both in Japan and abroad.

Half of the single-parent households created by the tsunami in the three affected northeastern prefectures are single-father households. In response to the earthquake and tsunami, the Japan Committee for UNICEF (JCU) provided emergency supplies and various assistance to those in need in the affected areas, including support for the recovery of administrative services at nurseries and other facilities, education assistance, and health and psychosocial support. Through these activities, JCU recognized that assistance for single-father households following the tsunami, as well as preceding the tsunami, was largely missing from the existing support structure. In response, in July 2011, JCU together with the NPO Child Care Network Niiza, an organization rich in expertise and experience supporting fathers and fathering across Japan, launched the “Single-Father Household and Fathering Assistance Project”.

The situation in the tsunami and earthquake-affected areas has varied, and project support has been tailored to meet the different needs of those areas. In Fukushima, for instance, the project extended support to fathers who were forced to live separately from their spouses and children after their families moved away to avoid the high radiation levels caused by the nuclear accident.

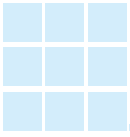
This fathering assistance project shed light on valuable lessons learned and experiences that should be shared with the rest of the world. We hope that these lessons are utilized to support children who could potentially fall victim to disadvantageous situations, as well as the child supporters who will create the policies and programmes when the next disaster occurs.

This project would not have been possible without the understanding and support of prefecture, municipality and town offices. These offices provided full support in overseeing the editing of the project Support Files and training tools, and organizing training sessions, events and symposiums despite reconstruction initiatives being in full swing and extremely busy schedules.

We would like to express our deepest gratitude to the local administrations, communities and everyone who supported us in the implementation of this project.

Ken Hayami
Programme Director
East Japan Earthquake and Tsunami
Japan Committee for UNICEF

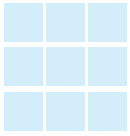
Junko Sakamoto
Director
NPO Child Care Network Niiza



目次

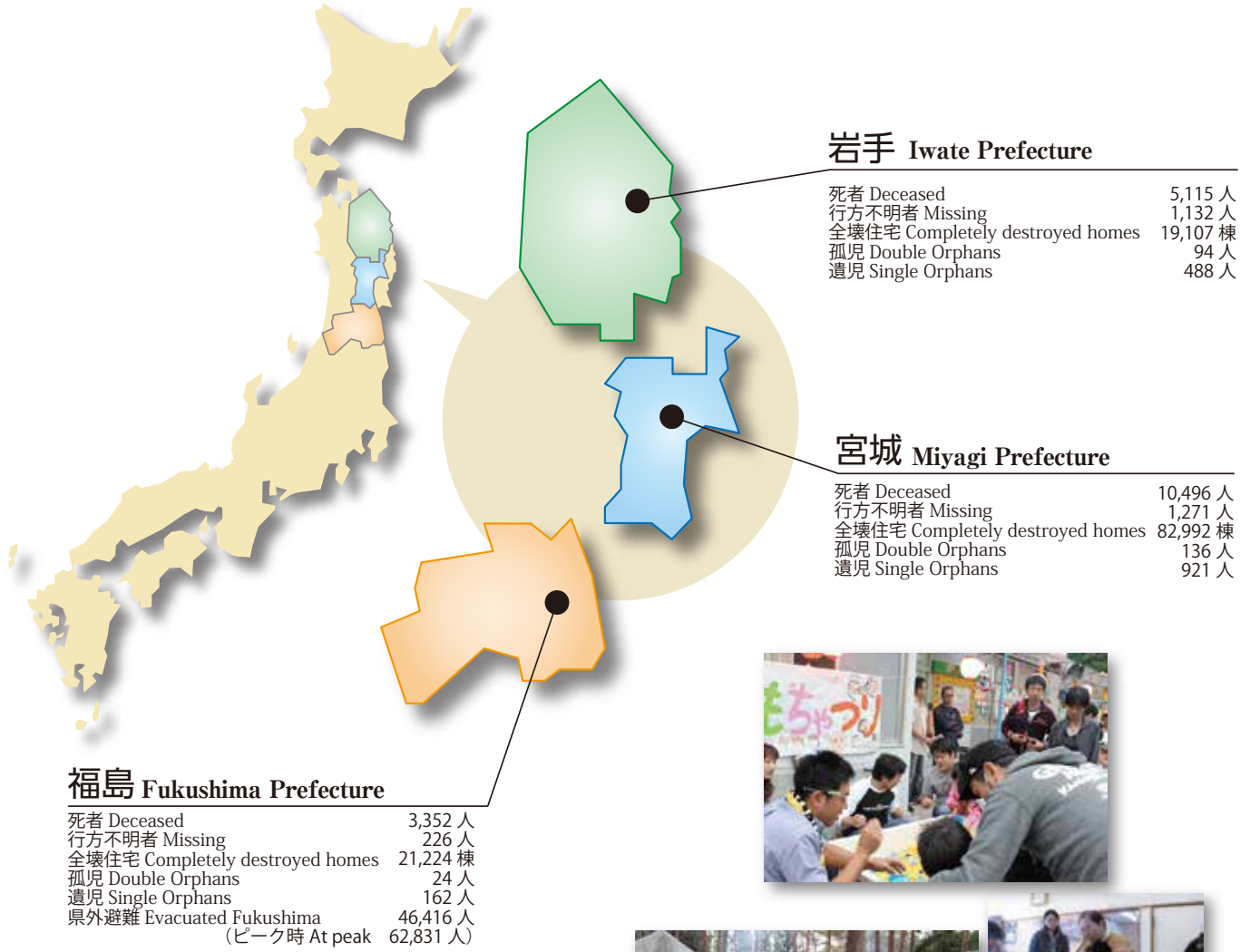
INDEX

東日本大震災 父子家庭＋父親支援プロジェクト	4
Project Summary and Background	
目的と内容	6
Project Purpose and Outline	
日本の父子家庭の状況	8
Situation of Single Fathers in Japan	
プロジェクトについて	10
About the Project	
3年間の取り組み	20
Reflecting on the Past Three Years	
東日本大震災 父子家庭＋父親支援プロジェクトのインパクト	28
Project Evaluation	



東日本大震災 父子家庭＋父親支援プロジェクト

East Japan Earthquake and Tsunami Single-Father Households and Fathering Assistance Project



福島 Fukushima Prefecture

死者 Deceased	3,352 人
行方不明者 Missing	226 人
全壊住宅 Completely destroyed homes	21,224 棟
孤児 Double Orphans	24 人
遺児 Single Orphans	162 人
県外避難 Evacuated Fukushima (ピーク時 At peak)	46,416 人 (62,831 人)

物的被害 Structures Destroyed

幼稚園 Kindergartens	941 カ所
小学校 Primary Schools	3,269 カ所
中学校 Junior High Schools	1,700 カ所

(2012年9月14日 現在 On 14th September 2012)

※各県発表データより作成

<BACKGROUND OF THE PROJECT>

The East Japan Earthquake and Tsunami caused unprecedented disaster in the three Tohoku prefectures Iwate, Miyagi and Fukushima. In response, assistance poured in from across Japan as well as overseas, and reconstruction efforts continue to this day.

The Japan Committee for UNICEF (JCU), together with the NPO Child Care Network Niiza, launched a project to support single fathers who lost their partners or were affected as a result of the disaster. The project was launched as part of JCU's child protection programme under its emergency and rehabilitation support programme, which included the provision of emergency goods, education, health, child protection, psychosocial support and child-friendly reconstruction planning.

As a result of the East Japan Earthquake and Tsunami, a total of 254 children became double orphans (lost both parents) while 1,571 became single orphans (lost one parent). The number of children who lost a mother is slightly less than 50%, while the number of children who lost a father is slightly more than 50%, according to official statistics released by the Japanese Ministry of Health, Labour and Welfare.

<プロジェクトの背景>

2011年3月11日に発生した東日本大震災は、岩手県・宮城県・福島県の東北3件に、未曾有の被害と犠牲者を発生させました。国内は元より海外からも援助の手が差し伸べられ、現在も、復興の途にあります。

日本ユニセフ協会では、発災直後から、緊急支援物資の提供をはじめ、保健・栄養・教育支援に取り組む一方で、被災地の子どもたちの保護の観点から、震災によって親を失った子どもたち、なかでも母親を失い、父子家庭となった家庭の子どもたちへの支援に取り組んできました。

岩手・宮城・福島の3県で、震災によって父母いずれかをなくし、遺児となった子どもの数は、1,514人（2014年3月1日現在）に上っています。震災は、子どもたちから母親と父親をほぼ等しい割合で奪い去っていきました。

東北地方は、日本の中でも、性別役割分業が地域生活や家族生活に色濃く残っているといわれています。岩手・宮城・福島の3県においても、伝統的に育児や家事は、母親や祖母、家族の中の女性が担ってきました。

政府が推進する「育メン」政策により父親の子育てが奨励され、大都市では、最近、ベビーカーを押す父親の姿も増えつつありますが、東北地方では、まだまだ子育ての主役は母親で、育メンはテレビや雑誌の中のことという状況。子育てに関する支援や援助の現場でも、支援の対象は専ら母親と捉えがちです。政府による父子家庭支援の施策や制度の整備の遅れもあり、「ひとり親支援」も、実態として「母子家庭支援」の範囲にとどまってきました。

東日本大震災はこうした状況の中で発生しました。

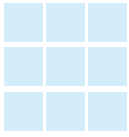
暮らしと子育てを担っていた母親を失い、家事・育児・仕事の3つを、突然、背負うこととなった父子は、途方に暮れていました。そして、父子家庭を取り巻く地域も、手をこまねいている状況です。遺児となった子どもたち、とりわけ父子家庭となった子どもたちへの援助体制が危惧される…そんな思いを共有し、日本ユニセフ協会と新座子育てネットワークによる「東日本大震災父子家庭＋父親支援プロジェクト」は始動しました。

In northeast Japan, the division of labour is more strongly based on gender roles compared with other parts of Japan. In the earthquake and tsunami-affected areas, work related to child-rearing and housekeeping has traditionally been carried out by women—mothers, sisters and grandmothers—while men work outside. Therefore, support by public offices and private organizations for child-rearing has mainly targeted mothers and other women, making support for fathers rare.

Policies that support single parents have usually been biased toward single mothers and support for single fathers has been limited. This can be attributed to several factors, but mainly because the number of single fathers is much smaller compared with single mothers, and as a result of the myth that single fathers are better off financially than single mothers due to more stable jobs.

This was the social backdrop in place when the earthquake hit.

Suddenly, after the death of their spouses, fathers were forced to assume child-rearing and housekeeping responsibilities on top of their day jobs. Society was not prepared to support single fathers and their children. This project was designed to provide support to single fathers—as well as all fathers—in the tsunami and earthquake-affected areas who suffered from stress or needed support. Assistance targeted the fathers but also protected their children from neglect and succumbing to other harmful situations.



目的と内容

PROJECT PURPOSE AND OUTLINE

東日本大震災父子家庭＋父親支援プロジェクトでは、「子どもの保護」(ユニセフ)と「弱者の保護」(ミレニアム宣言)の観点から、震災や原発事故から救われながらも過酷な状況に置かれている被災父子家庭、母子避難家庭、復興ストレスを抱える被災県の父親の子育てを支援し、被災した子どもたちの生育環境の復興を目指しました。とりわけ震災によって母親を失い、父親が子育てを担うことになった父子家庭の子どもたちが、復興の歩みの中で、地域から支援され、適切な援助が受けられるよう、日本ユニセフ協会と新座子育てネットワークによって推進されました。

プロジェクトに協働した埼玉県の新座子育てネットワークは、1999年の発足以来、子ども子育て支援や男女共同参画分野で全国的に活躍するNPO法人で、父親支援においても草分け的存在として現在の育メンブームを牽引してきました。

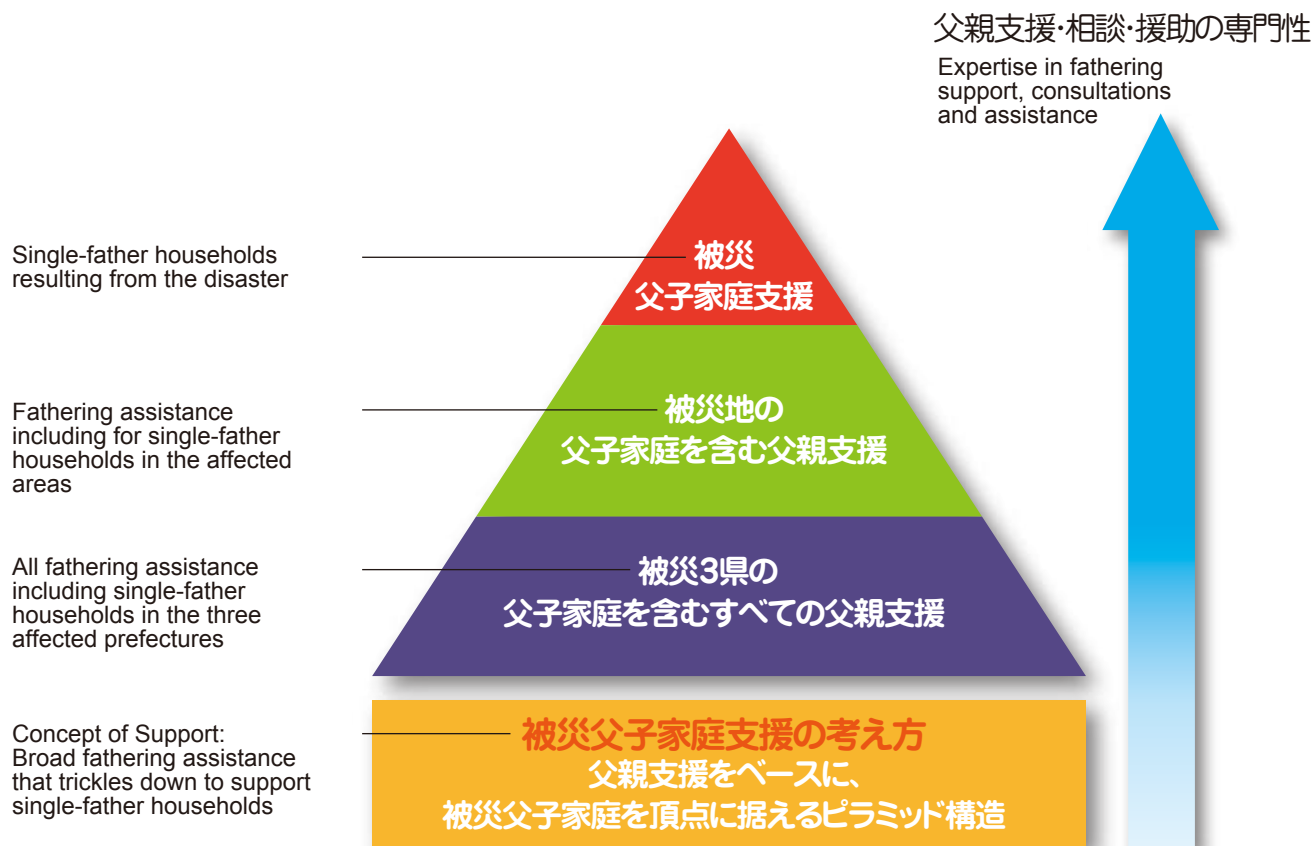
父親支援のスペシャリスト団体が捉えた発災当時の被災3県の父親への援助の状況は、途についたばかりの後発地域。日本政府の育メンの掛け声によって、都市部を中心に、子育て支援が母親から両親へと対象を広げていましたが、東北地方では震災の前年に、初めて盛岡で、岩手県が後援し、新座子育てネットワークによる父親支援フォーラムが開催されたばかりでした。

こうした環境下で、被災父子家庭に適切な援助を展開するために、本プロジェクトでは、被災父子家庭への支援を頂点としながら、地域の父親支援の基盤を整備し、底上げしていくピラミット構造を計画し、これまでの新座子育てネットワークの父親支援の経験と知見、ネットワークを総動員して日本ユニセフ協会と協議の上、組み立てました。

- 父子家庭＋父親支援を推進するための各種ツールの開発と提供
- 父子家庭＋父親支援のための研修とフォローアップ研修の提供
- 父子家庭＋父親支援の集積地としての「パパステーション」の設置
- 父子家庭＋父親支援を推進する「お父さん支援員」への活動助成
- 父子家庭＋父親支援のためのフォーラム・シンポジウムの開催
- 県および被災自治体との連携
- プロジェクトのモニタリングと調査報告

<PROJECT PURPOSE>

This project aims at supporting children of single-father households formed as a result of the disaster in efforts to prevent them from succumbing to harmful situations. This is achieved by providing assistance to fathers to empower them with fathering skills to raise their children, as well as training assistance-providers who support single fathers. In Fukushima, the project also supported children with fathers who live separately from their children and spouses due to the nuclear accident.



<PROJECT OUTLINE>

The project targeted single fathers and their children as the final beneficiaries. However, in order to provide support to single fathers and their children, support had to be extended to all fathers in the affected areas as well as the greater areas of the three affected prefectures (Iwate, Miyagi and Fukushima), as illustrated in the pyramid above.

The implementing agency, NPO Child Care Network Niiza, has been involved in fathering support and child-rearing since its establishment in 1991. Drawing from its experience and lessons learned from past projects, a discussion was held with JCU where the following key components were identified for incorporation into the project.

- 1) Development of tools to promote support for fathers
- 2) Provision of basic training and follow-up training to "Father Supporters"
- 3) Establishment of "Papa Stations"
- 4) Small-scale funds to promote activities that support fathers, including single fathers
- 5) Raising awareness among the public about the importance of support for fathers by organizing symposia and forums
- 6) Close collaboration with prefectural and municipal governments in the implementation of the project
- 7) Joint monitoring and evaluation with prefecture and municipal governments

日本の父子家庭の状況

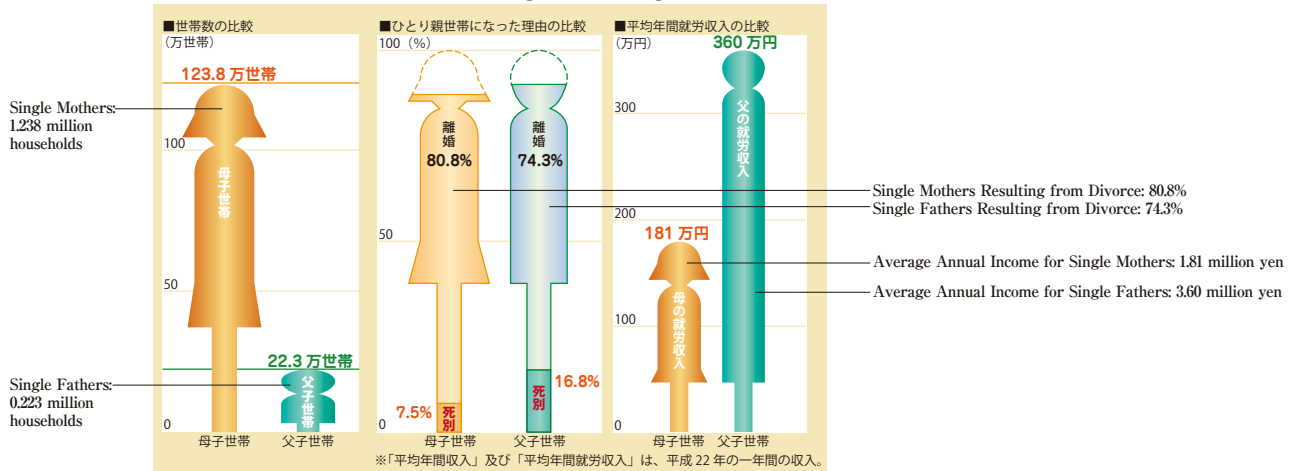
SITUATION OF SINGLE FATHERS IN JAPAN

日本の父子世帯は、22.3万世帯(平成23年度全国母子世帯等調査)と推計されています。母子世帯の123.8万世帯と比べると、わずか1/5程度で、日本のひとり親世帯においては、圧倒的に母子世帯が多いことを示しています。

ひとり親家庭に対する支援は、母子及び寡婦福祉法等によって、経済的に厳しい母子家庭を中心に、子育て・生活支援、就業支援、経済的支援等の自立支援策が、従来、講じられてきましたが、2012年からは児童扶養手当が父子家庭にも支給されることとなりました。東日本大震災によって多くの父子家庭が生まれたことから、ひとり親家庭への支援の父母間の偏りが注目されることとなり、関係者らの努力によって、改善への動きが具体化して行きました。2013年度からは、自立のための訓練等を支援する母子家庭自立支援給付金の対象が父子家庭にも拡大され、3月に施行された母子家庭の母及び父子家庭の父の就業の支援に関する特別措置法では、父子家庭の父の就業の支援に対しても施策の充実が進められてきています。さらに、2014年4月からは、これまで母子家庭に限られていた遺族基礎年金の支給対象が、父子家庭にも拡大されました。

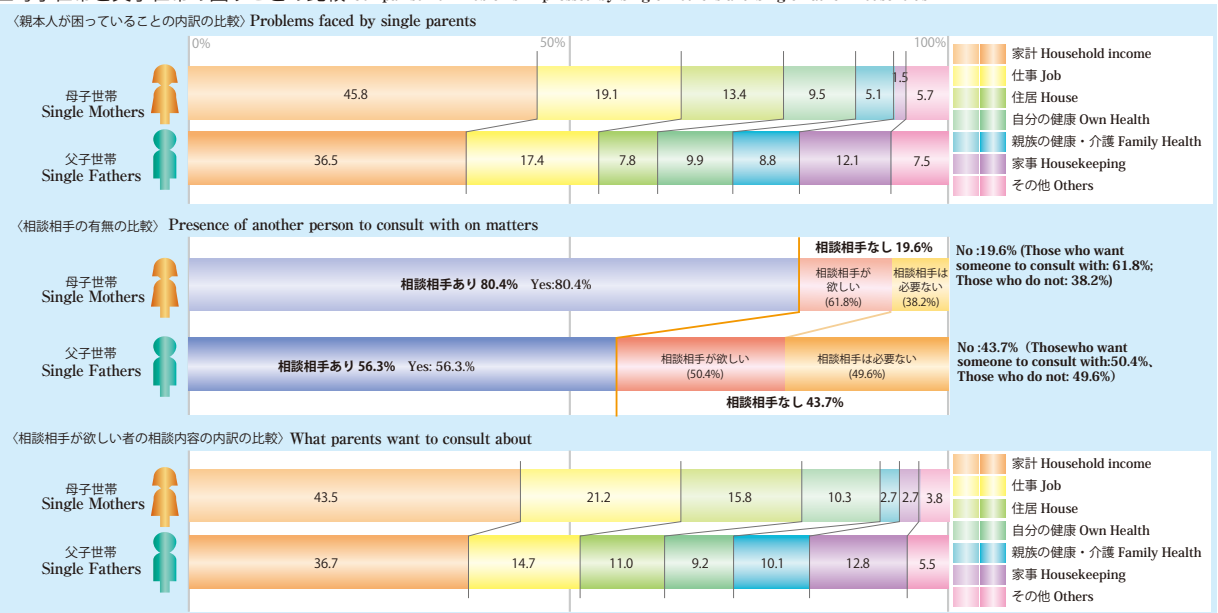
しかし、ひとり親世帯の抱える家計や仕事、子どもの教育等の悩みについて、「相談相手がいる」と答えた者は、母子世帯の80.4%に対して父子世帯は56.3%であり、公的機関の相談・支援も十分に受けられていない状況となっています。支援の中には、名称が「母子」となっているものもあり、「父子」家庭が対象となっていることが伝わりにくく、法律の題名を「母子及び父子並びに寡婦福祉法」に改めるとともに、ひとり親家庭に対する支援施策の充実を内容とする改正法案が、2014年2月に国会に提出され、同年4月に成立しました。

■ 母子世帯と父子世帯の状況 Overview of Single-Mother and Single-Father Households



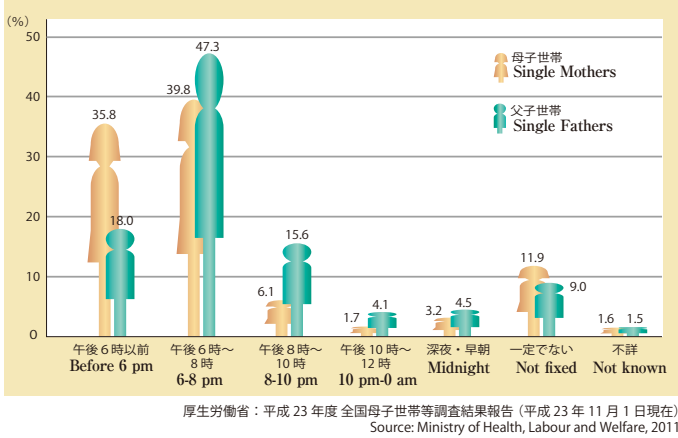
厚生労働省：平成23年度全国母子世帯等調査結果の概要(平成23年11月1日現在) Source: Ministry of Health, Labour and Welfare, 2011

■ 母子世帯と父子世帯の困りごとの比較 Comparison of Problems Expressed by Single-Mothers and Single-Father Households



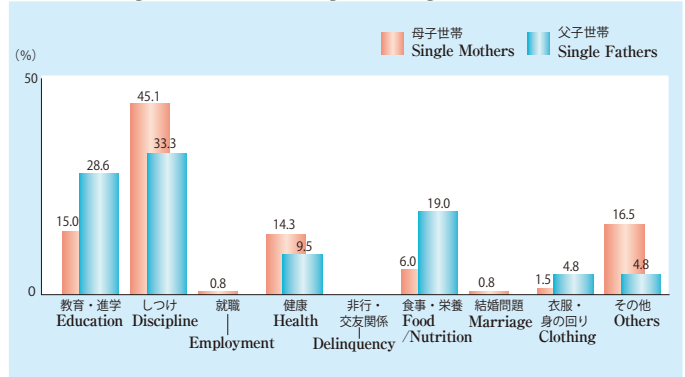
厚生労働省：平成23年度全国母子世帯等調査結果の概要(平成23年11月1日現在) Source: Ministry of Health, Labour and Welfare, 2011

■ひとり親世帯の親の帰宅時間 就業者の帰宅時間（平成23年度）
Time Arriving Home After Work



厚生労働省：平成23年度全国母子世帯等調査結果報告（平成23年11月1日現在）
Source: Ministry of Health, Labour and Welfare, 2011

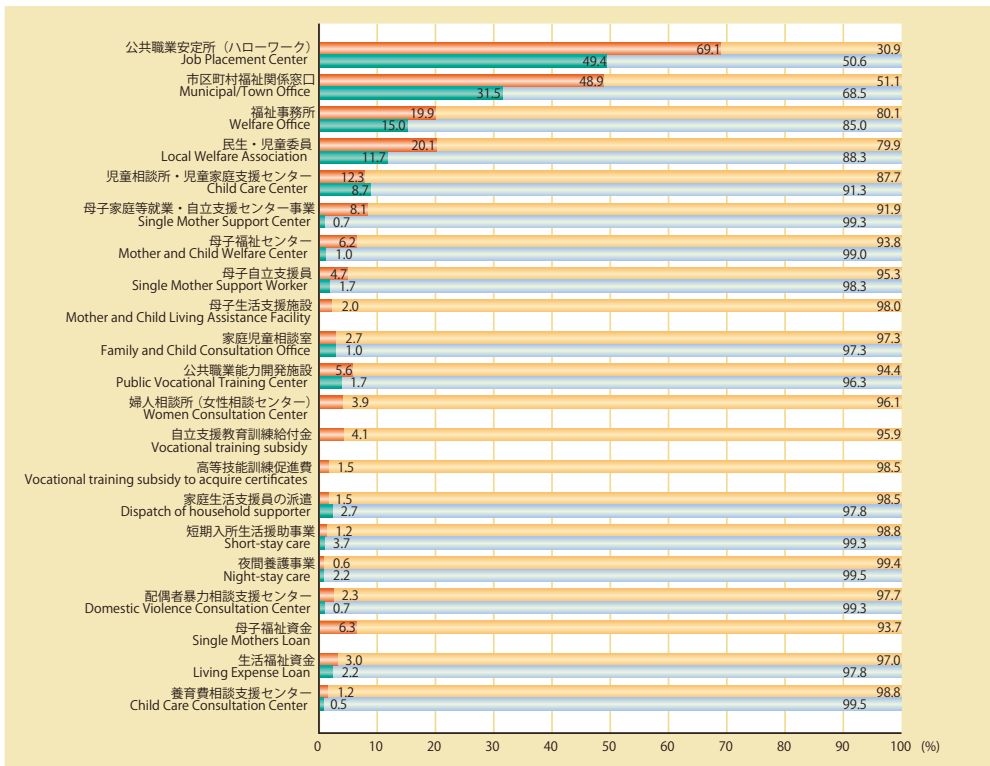
■0～3歳児の母子家庭、父子家庭の子どもについての悩みの比較
Concerns of Single Parents with Children Aged 3 or Younger



厚生労働省：平成23年度全国母子世帯等調査結果報告（平成23年11月1日現在）
Source: Ministry of Health, Labour and Welfare, 2011

■福祉関係の公的制度等の利用状況
Utilization of Public Welfare Support

■ 母親 利用している又は利用したことがある
■ 父親 利用している又は利用したことがある
■ 母親 利用したことがない
■ 父親 利用したことがない



厚生労働省：平成23年度全国母子世帯等調査結果報告（平成23年11月1日現在）
Source: Ministry of Health, Labour and Welfare, 2011

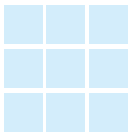
<SITUATION OF SINGLE FATHERS IN JAPAN>

In Japan, the number of single-father households is estimated to be 0.223 million, compared with 1.223 million single-mother households. That means there are only one-fifth as many single-father households as single-mother households.

Support for single parents has traditionally focused on single mothers since the number of single mothers is overwhelmingly higher than single fathers, and as they are at a greater economic disadvantage. Following the East Japan Earthquake and Tsunami, however, some of the assistance measures that were only available for single mothers have been introduced for single fathers as well, such as the Child Rearing Allowance (since 2012), Training Allowance (since 2013) and Survivor's Pension (since 2014).

Many supporting legal measures for single parents were written in a manner that limited their scope to single mothers; however, their utility was also relevant to single fathers. As such, in February 2014, an amendment was adopted that changed the name of relevant legislation and incorporated the expression "support for single fathers."

The percentage of single fathers who say that they have somebody to consult on fathering matters has remained at 56.3%, while the same percentage for single mothers is 80.4%. Many fathers have difficulty consulting others when they face problems.



プロジェクトについて

ABOUT THE PROJECT

1. プロジェクト推進ツールの開発と提供

DEVELOPMENT OF THE PROJECT TOOLS

プロジェクトではまず、父親支援の基盤となる子ども・子育てに関する地域資源の調査と把握を行いました。

震災の混乱が続く最中の地域資源の収集と確認には、多くの時間と困難を要しましたが、埼玉と被災地の現地スタッフ、地元自治体の協力によって、宮城・岩手・福島の3県の、そして被災自治体の情報をきめ細かく掲載した、日本初ともいえる父子家庭支援を含めた父親の子育てを支援するための3種のツールが完成しました。その後、宮城県仙台市から、父子家庭支援の取り組みが進展していきました。

1. DEVELOPMENT OF THE PROJECT TOOLS

During the first stage of the project, efforts were made to fully understand the situation of children and child-rearing support and identify the resources available. Three different project tools were then developed (see below for details): a Guidebook for Fathers, Handbook and Support Files. These three materials were the first publications targeting support for fathers in Japan.



●パパと子どもの暮らしガイド

被災した父親と父子家庭となった父親に提供する、子育てと暮らしのアドバイスと情報をまとめたガイドブックを作成し、3県で約3,200部提供しました。

<主な掲載内容>

- ・父と子の体験と心のケア
- ・父と子の暮らしのヒント
- ・子どもと離れて暮らすとき
- ・困ったら、相談しよう
- ・育児サポート、手当てや助成を利用しよう
- ・赤ちゃんから思春期まで～子どもの成長～
- ・子どもが病気になったら
- ・お父さんの役割

Guidebook for Fathers

The guidebook was developed as an informational guide for fathers and single fathers about child-rearing and childcare.

Main contents include:

Psychosocial support following the tsunami and earthquake, hints and advice about child-rearing, immunization and common child diseases, a list of consultation services, the role of fathers, etc.



●お父さん支援員—ハンドブック—

父親支援と父子家庭の基礎知識や地域の子育て情報を集め、子どもや家族支援に活用するための支援者向けのハンドブックを作成し、3県で約1,400部を提供、研修会のテキストとしても使用しました。

<主な掲載内容>

- ・東日本大震災により、ひとり親家庭となったお父さんたちの現状
- ・被災によって父子家庭となったお父さんを地域で支えるために
- ・父親支援の基礎知識（一般的な日本の父親の現状、職場の育児制度）
- ・サポートリスト（相談、支援、施設、支援サイト）

Handbook for Father Supporters

The handbook was developed as a textbook used in training sessions for Father Supporters.

Main contents include:

Information about the situation of single fathers and fathers affected by the earthquake and tsunami, how to support affected fathers, a list of consultation services, and available facilities and supporting organizations in all three affected prefectures.



●お父さんと子どものためのサポートファイル

子育て支援施設等に備える父親のための育児情報や地域の子育て支援の資源をまとめたサポートファイルを作成し、3県で約800部提供しました。情報を加えていくことができるよう、2つ穴のファイル形式で提供しました。

<主な掲載内>

- ・パパの居場所
- ・相談する（父子家庭のための相談、子どものための相談、就業に関する相談、東日本大震災に関する相談・心の相談）
- ・支援を利用する（父子家庭の子育てや生活支援・就業支援・経済的支援、東日本大震災被災者への経済支援・公的な教育支援・民間教育支援）
- ・子どもを預ける（保育所・幼稚園・放課後児童クラブ・乳児院）
- ・子どもと過ごす（地域子育て支援センター・児童館）

Support Files for Fathers and Children

The Support Files were developed to list supporting facilities and resources that provide information for Father Supporters, municipal governments, town offices and supporting organizations.

Main contents include:

Consultation services, employment services, economic support, a list of child daycare services, a list of play areas and other child-friendly areas, etc.

●プロジェクト推進ツールの提供部数 Distribution of the Tools Developed

	宮城県	岩手県	福島県	合計 (部)
お父さん支援員ハンドブック Handbook	199	539	654	1,392
父子家庭サポートファイル Support Files	189	331	292	812
パパと子どもの暮らしガイド Guidebook	1,224	1,076	961	3,261
	Miyagi	Iwate	Fukushima	Total

●啓発誌「福島 親父×力 (オヤヂカラ)」

原発事故被害を抱える福島県では、一人福島に残り仕事を続ける父親と母子避難という分離家族への地域の理解を求めるための啓発誌を作成、2,000部を県内に配布しました。福島県出身の俳優の西田敏行さんのインタビューとともに、県内の屋内遊び場情報や福島に残り働く父親たちのコメントや母子避難する母親たちのコメント、研究者や単身赴任経験者からのアドバイス、全国各地で取り組まれている福島からの避難家族支援の取組情報などを掲載しました。

Booklet "Empowerment of Fathers in Fukushima"

The booklet was mainly developed to empower families forced to live separately after the nuclear accident in Fukushima (many mothers and children evacuated outside Fukushima, leaving fathers to live alone). The booklet includes a list of indoor play areas (outdoor play is restricted due to high radiation levels), as well as messages written by fathers left alone in Fukushima, mothers living separated, researchers, and fathers with experience living separated from their families. The messages aimed to empower fathers living alone in the prefecture. The booklet also introduces a number of other programmes that offer support for families from Fukushima.



●東日本大震災被災地域で子ども・子育て支援に取り組む支援者向けリーフレット

被災地における父子家庭と父親への支援に携わる人々と広く共有すべきことをまとめたリーフレットを作成し、3県で3,700部、提供しました。

Brochure for father supporters

This brochure was developed to introduce the Single-Father Household and Fathering Assistance project and provide the information necessary to extend assistance to the supporters of these fathers and children.



●地域資源のためのツールの提供部数 No. of brochures distributed

啓発誌「福島 親父×力(オヤヂカラ)」印刷部数	福島県のみ配布 2,000部		
支援者のためのリーフレット提供部数	宮城県 Miyagi	岩手県 Iwate	福島県 Fukushima
	1,295	1,665	740
			合計 Total
			3,700 (部)

2,000 copies of the booklet "Empowerment of Fathers in Fukushima" were distributed only in Fukushima prefecture.

2. web サイト開設

BUILDING A WEBSITE

プロジェクトの開始とともに、専用の web サイトを開設し、ツール類の公開や研修・支援活動の情報、パパステーションの設置情報などを、順次アップデートし提供しました。

※現在は、新座子育てネットワークのホームページの一部としてツール類の公開を行っています。

<http://www.ccn.niiza-ksdt.com/home/da-zhen-zai-bei-zai-de-zhi-yuan>

父親たちの情報をインターネットなどで取り組むことが多いので、Web サイトの開設は高く評価されました。

The website was well received, as fathers often use the Internet to gather new information.



2. BUILDING A WEBSITE

A website was developed at the start of the project where the tools and all publications—including the booklet and brochures—were uploaded and made available.

<http://www.ccn.niiza-ksdt.com/home/da-zhen-zai-bei-zai-de-zhi-yuan>

Many fathers prefer to search for information using the Internet rather than directly visiting counseling offices or NPOs, thus the website was much appreciated.

3. 父親支援のための研修会

TRAINING FATHER SUPPORTERS

宮城・岩手・福島の3県で、支援者が父親を支援するための知識と技術を身につける研修会を、22回開催し、受講者を「お父さん支援員」と位置づけ、その後の活動をバックアップしていきました。

すべての受講者が、父親支援に関する専門的な研修をこれまで受けたことがなく、被災地で復興支援に取り組むボランティアから専門家までが必要としていた研修内容でした。

県の共催事業として開催した岩手県の受講者数が、208人と3県の中で最も多くなりました。県や沿岸部の沿岸広域振興局と情報交換しながら、被災地の市町村レベルや各市町村でも対象者別に研修機会を設けるとともに、盛岡などの内陸部でも開催し、多くの支援者に父親支援の専門スキルを提供しました。宮城県では震災直後の混乱期の開催となったこともあり134人の受講数にとどまりました。福島県では4年目以降も、継続的に父親支援の研修会が開催されています。

また宮城県と岩手県では、フォローアップ研修も開催し、父親支援の現場での情報共有や経験交流、連携支援のきっかけにもなりました。



▲仙台国際センター研修会
Sendai, Miyagi



▲山田町研修会
Yamada, Iwate



▲陸前高田市仮庁舎研修会
Rikuzentakata, Iwate



▲福島男女共生センター研修会
Nihonmatsu, Fukushima



▲ハンドブックと
サポートファイル
Handbook and Support File

●支援員のための研修会 Number of training sessions provided

	宮城県	岩手県	福島県	合計 (人)
実施回数 No. of sessions	8	10	4	22
受講者数 No. of people	134	208	117	459

●支援員のためのフォローアップ研修会 Number of follow-up training sessions provided

	宮城県	岩手県	福島県	合計 (人)
実施回数 No. of sessions	1	3	-	4
受講者数 No. of people	15	38	-	53
	Miyagi	Iwate	Fukushima	Total

3. TRAINING FATHER SUPPORTERS

In total, 22 training sessions were held for Father Supporters in Iwate, Miyagi and Fukushima. Through these trainings a total of 459 people from different professional backgrounds (nursery and school teachers, civil servants involved in the child welfare field, local welfare commissioners, NPO/NGO workers, etc.) were trained as Father Supporters.

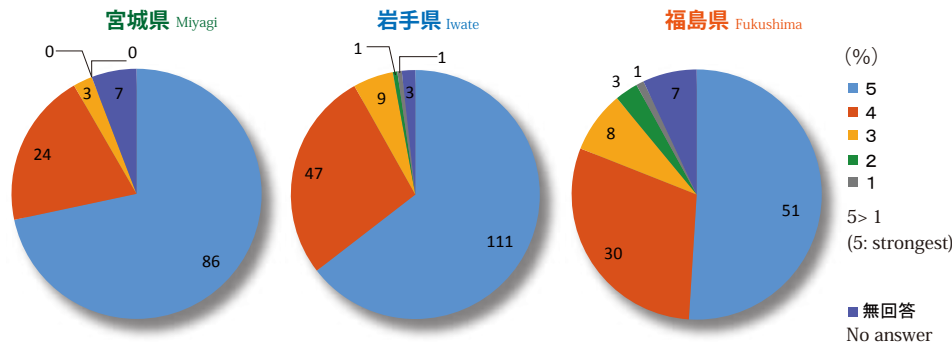
In Miyagi and Iwate prefectures, follow-up training sessions were also provided to Father Supporters to enhance the exchange of information and experience, as well as to promote networking.

●お父さん支援員のための研修会 参加者アンケート結果（一部） 数値評価 5>1

Father Supporter Training: Survey results from post-training questionnaire

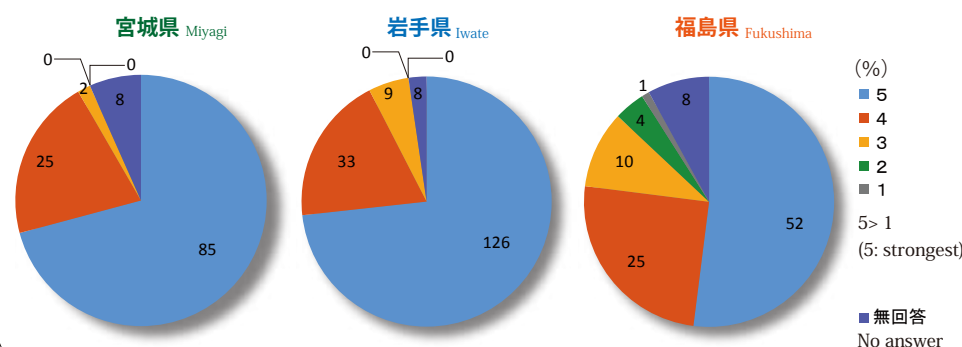
Q 父親支援の意義と必要性を学ぶことができた

Percentage of participants who learned the importance and necessity of father support



Q 今後も父親支援のためのバックアップの必要性を感じる

Percentage of participants who feel continued backup support is necessary to assist fathers



	No. of participant	No. of Respondent	Response Rate
宮城県 Miyagi	研修参加者数：134	回答数：120	回収率：89.6%
岩手県 Iwate	研修参加者数：208	回答数：172	回収率：82.7%
福島県 Fukushima	研修参加者数：117	回答数：100	回収率：85.5%

■感想

- 資料が充実していて素晴らしいと思いました。今日の研修を行政の職員にも、ぜひ、参加してほしいと思いました。(宮城県)
- 具体的な例や、ビデオを通じての専門家のお話など、あっという間の3時間でした。とてもわかりやすく、ためになりました。(宮城県)
- 父親と関わる際に対応に困ることがこれまであったが、具体的な講義と資料をいただき心強いと思いました。(岩手県)
- 男性の意見、気持ちを引き出すのは難しいと実感しました。話を聞いてあげるだけでなく、情報提供することの大切さも感じました。(岩手県)
- お父さん支援は、お母さんとは違うアプローチが必要であることがよく分かった。お父さん支援の重要性が分かった。今後の事業の参考になりました。(福島県)
- 父親がたった一人で福島に残っているケース、母子避難による、夫婦間の深まる溝…身近なケースとしてあります。父親支援は、震災から月日がたてばたつ程、その必要性を感じてきました。(福島県)

<Voice of the Participants>

"It was fantastic since the data and materials are very rich and substantive. I want local government officers to also participate in this training." (Miyagi)

"With the detailed examples and expert commentary throughout the video, the 3 hours of training went by very fast. It was easy to understand and I learned a lot." (Miyagi)

"The training provided us detailed data as well as practical knowledge, which will make it easier for us to interact with and support fathers." (Iwate)

"It is not easy to hear the true voice of fathers. I learned the importance of providing useful information to them rather than only listening to them." (Iwate)

"I learned that the approach used to support fathers is different from the approach used to support mothers." (Fukushima)

"I know actual cases of fathers being left to live in Fukushima apart from their wives and children. Couples who live apart for long periods of time can become emotionally distant from one another. I feel that father support will grow more and more important as time passes since the earthquake." (Fukushima)

4. パパステーションの設置

ESTABLISHMENT OF "PAPA STATIONS"



一般的に父親は、課題を抱えていても、母親に比べて、相談や援助機関を頼りたがらない傾向があります。加えて、児童福祉や子育て支援に関する地域資源にも疎く、必要な情報や資源に辿り着かず、援助の外に置かれたままになるケースがあります。

そこで、父子家庭や父親のための支援情報を集積し、父親支援の技術を身につけた職員がいる施設を「パパステーション」と位置づけ、ステッカー表示し、目立つ工夫をしました。パパステーションには、プロジェクトが開発した各種ツールを常備し、研修を受けた職員は名札に「お父さん支援員」を明示し、相談や援助にあたりました。被災3県のパパステーションは、107ヶ所になりました。

	宮城県	岩手県	福島県	合計	
パパステーション表示ステッカー 設置カ所数 No. of Papa Stations established	31	33	43	107	(カ所)
お父さんのSOSカード 配布カ所数 No. of SOS Cards distributed ※計15,000枚配布	45	64	-	109	(カ所)
お父さん支援員名札 No. of Father Supporter Nametags distributed	115	209	117	441	(枚)
	Miyagi	Iwate	Fukushima	Total	



- パパステーション表示ステッカー
Papa Station Stickers
- お父さんのSOSカード
Fathers SOS Cards
- お父さん支援員名札
Father Supporter Nametags



4. ESTABLISHMENT OF "PAPA STATIONS"

In general, fathers tend to avoid consulting services and assistance offices compared with mothers even when they face child-rearing problems. Fathers also tend to not be familiar with available child-rearing information and resources, and as a consequence are left out of the scope of assistance. In response to this situation, "Papa Stations" were set up at facilities and organizations where Father Supporters were stationed in order to attract the attention of fathers. These Papa Stations provided project tools (described above) and were operated by trained staff that welcomed fathers with a nametag reading "I am a Father Supporter". In total, 107 Papa Stations were established across Iwate, Miyagi and Fukushima.

5. お父さん支援員の活動

ACTIVITIES CONDUCTED BY FATHER SUPPORTERS



▼支援員の名札 Father Supporter Nametags



父親支援のための研修受講者「お父さん支援員」を対象に、地域で父子家庭と父親を対象とした事業計画を募集し、実施のための費用を助成金として提供。父子家庭や父親が交流し、支援や援助へとつながる機会づくりを促進しました。

岩手県沿岸部での活動では、保育園が積極的に取り組み、震災後中止されていた夏まつりを復活させるなど、父子家庭とともに地域の子育て家族や仮設の住民も巻き込んで100人単位で賑わいました。大船渡市では父子家庭の参加が最も多く、遺児家庭支援専門員や児童家庭支援センターが展開し、参加者から好評を得ました。初年度、活動した仙台市の子育て支援団体は3年間、活動を継続しています。一時預かり事業を実施している団体では、父子家庭をサポートするために助成を利用しました。福島県では、県内に残る父親が集まるパパカフェを開催し、4年目の現在も活動が継続発展しています。

●支援員の活動回数 No. of activities/events conducted

	宮城県	岩手県	福島県	合計	
実施回数 No. of activities conducted	18	14	2	34	(回)
参加者数 No. of participants	872	1,205	60	2,137	(人)
うち父子家庭の参加組数 No. of single-father households participated	9	59	0	68	(組)
	Miyagi	Iwate	Fukushima	Total	

5. ACTIVITIES CONDUCTED BY FATHER SUPPORTERS

The Single-Father Household and Fathering Support Project also provided small-scale funding for Father Supporters to organize activities and events aimed at supporting fathers including single fathers. Some nursery schools even involved these fathers in the organization of traditional summer festivals, which had been long postponed after the disaster.

Ofunato City (Iwate) saw the largest number of single fathers participate in collaboration with Foster Family Support Staff-based in the prefectural government office. Some organizations have continued to organize these activities for three years, providing their own funding and collecting participation fees from the participants.

2012/1/8

「お父さんといっしょ!!アンパンマン・ツアー」宮城県石巻市

仮設住宅に暮らすお父さんが子どものために企画。貸し切りバスに乗って石巻から仙台へ、アンパンマンミュージアムを満喫しました。
感想)最近、何かと余裕がなく、子ども達のための時間がとれませんでした。このような機会を作ってもらえて、とても有意義に過ごせました。とても素晴らしい企画だと思います。



Ishinomaki Miyagi (Jan 2012)

A Father Supporter living in temporary housing organizes a trip to take children and their fathers to the Anpanman Museum in Sendai.

2012/7~

「父と娘の成長支援」岩手県大船渡市

ハンカチポーチ/ナプキン/サニタリーショーツ/からだノート (成長について疑問解決 BOOK) をセットにして「女の子のはじめてセット」を父子家庭に配布しました。

Ofunato, Iwate (July 2012)

Sanitary napkins together with an introduction booklet on menstruation were provided to adolescent girls of single father households by the Regional Development Bureau of Iwate Prefecture.



2013/11/21 ~ 3/16

「ばばカフェ@ふくしま」福島県福島市

母子避難を経験したお父さんたちが「パパの語りBAR」で交流しました。
感想)自分と同じ考えの人がいることにびっくりした。いろいろな話ができ良かった。

Fukushima, Fukushima (Nov 2013-Mar 2014)

An NPO started a "Papa Café" for fathers who have been separated from their spouses and children to enhance networking opportunities among fathers.



2011/12/11

「深めよう親子のきずな! 年忘れ親子もちつき会 子育て講座付」宮城県仙台市

仙台市内で一時預かりの活動をする NPO 法人子育て支援アシスト・エフワンが、家族イベントとともに親が子育てについて学ぶ講座をセットにして企画しました。託児や家事支援で父子家庭と接点があり、当日は父子家庭と、その祖父母の参加もあり、笑声が響く交流の場はおとな子どももホッとできました。

Sendai, Miyagi (Dec 2011)

An NPO held a mochi pounding event for fathers and their children, together with a session for fathers to learn more about child-rearing.



●支援員活動の内容 List of the Activities/Events Conducted by Father Supporters

日程	地域	活動名	参加人数(人)
2011年11月3日	宮城県	お疲れ!! お父さんと芋煮会in仙台	28
12月11日	宮城県	深めよう親子のきずな!年忘れ親子もちつき会 子育て講座付き	38
12月18日	宮城県	年越しそばはパパにおまかせ!!親子で楽しむそば打ち体験	20
12月18日	宮城県	お父さんも交流しよう!住民参加型芋煮会	60
12月25日	宮城県	パパケーキでクリスマス	55
2012年1月7日	宮城県	イギナリオ汁粉&WiFiパーティー	37
1月8日	宮城県	お父さんといっしょ!!アンパンマン・ツアー	22
1月21日	宮城県	パパと一緒に「あいあいフェスティバル」	62
1月21日	宮城県	イクメンパパも辛いよ~お父さんを語ろう!	18
1月22日	宮城県	お父さん交流会	58
1月2月	宮城県	「ほっとふる パパのための子育てmap」作成事業	6
2月19日	宮城県	被災地支援 樹の音コンサート~芽吹き~父子で一緒に歌おう!遊ぼう!	27
3月25日	宮城県	深めよう!親子の絆「漁業体験」	25
6月23日	岩手県	がんばるべ〜!東北!!JAPAN	80
7月11日~	岩手県	父と娘の成長支援	50
7月21日	岩手県	夏まつり 緑日ひろば	306
7月27日	岩手県	パパと夕涼み	97
7月27日	岩手県	ハリキリお父さん達の夜店があるヨ!夕涼み会	428
8月18日	宮城県	お父さんを元気にする!夏祭り	300
9月25日	岩手県	お父さんと一緒に「遊び場」作り	40
9月30日	岩手県	お父さんいつもありがとう ゆっくりくろいでツアー	12
10月27日	岩手県	お父さんと芋煮会	70
12月2日	岩手県	お父さんといっしょに オーナメントづくり!	40
12月2日	宮城県	深めよう!親子の絆「年忘れ餅つき会」子育て講座付き	37
12月15日	岩手県	お父さんと楽しく!クリスマスパーティー	8
2013年1月12日	岩手県	被災遺児孤児家庭「交流会」	11
1月27日	岩手県	お父さん支援 手打ちそばを作ってみよう~!	7
3月2日	宮城県	被災地を応援するために、パパといっしょにいちご狩り	23
10月27日	福島県	パパと子どものためのシリーズ 手作りうどんの会	3
11月3日	宮城県	パパといっしょに芋煮会	30
11月25日~3月16日	福島県	ばばカフェ@ふくしま	57
12月1日	岩手県	お父さんといっしょに オーナメントづくり!	40
2014年1月26日	岩手県	きらりんパパ 手打ちそばを作ってみよう~!	16
2月23日	宮城県	パパ・ママの勉強会~子どもの病気・冬季の感染症~	26
		合計	2,137

6. シンポジウム、フォーラム

AWARENESS RAISING THROUGH SYMPOSIUMS AND FORUMS

被災地における父子家庭と父親支援の重要性と継続の必要性を社会的に共有し、継続的な取り組みを促す機会として、3年目にシンポジウムやフォーラムを実施しました。岩手県では、8月23日に盛岡市で、11月18日に大槌町で、宮城県では2月1日（土）仙台市で開催しました。

盛岡市では、県内の地域子育て支援関係者をはじめ、沿岸部からも支援者や担当者が70名ほど集まり、震災によって岩手県で浮き彫りになった父親の子育て支援の重要性について、復興支援・行政・地域・学識と多様な立場で議論が交わされました。沿岸被災地の大槌町での開催では、「震災復興から考える、求められる被災地の父親支援」をテーマに、地元行政担当者、支援者、保育士、支援NPOの方たちが集まり、登壇した4人の父親たちの言葉から、被災地における継続的な支援の必要性を共有しました。

仙台市開催では、宮城県知事からのメッセージも読み上げられ、3年間の東日本大震災父子家庭＋父親支援プロジェクトの取り組みを総括するとともに、被災3県の宮城・岩手・福島からそれぞれ父親たちが登壇し現状を語りました。これら3つのシンポジウム・フォーラムには、マスコミも取材に訪れ社会的に発信されました。

岩手シンポジウム Symposium held in Otsuchi, Iwate



汐見稔幸さん
Prof. Toshiyuki Shiomi, Lecturer



佐藤好許さん
Mr. Yoshitomo Sato,
Panelist from Iwate Prefecture



伊藤美代子さん
Ms. Miyoko Ito,
Panelist and Father Supporter



山屋理恵さん
Ms. Rie Yamaya,
Panelist and Father Supporter



宮城お父さんフォーラム Forum held in Sendai, Miyagi



渡辺顕一郎さん
Prof. Shinichiro Watanabe, Lecturer



●シンポジウム No. of symposiums held

	宮城県	岩手県	福島県	合計	
実施回数 No. of symposiums	-	2	-	2	(回)
受講者数 No. of attendees	-	119	-	119	(人)

●フォーラム No. of forums held

	宮城	Iwate	Fukushima	Total	
実施回数 No. of forums	1	-	-	1	(回)
受講者数 No. of attendees	46	-	-	46	(人)

6. AWARENESS RAISING THROUGH SYMPOSIUMS AND FORUMS

Symposiums and forums were conducted to raise public awareness about the importance of support for fathers, including single fathers.

In Iwate, two symposiums were held in Morioka (August 2013) and Otsuchi (November 2013) in collaboration with Iwate prefecture government offices (Child Family Department and Regional Development Bureau). In Miyagi, a forum was held in Sendai (February 2014) in collaboration with a local NPO.

The symposiums and forums held in Morioka and Sendai—both prefectural capitals—provided good opportunities to convey the importance of support for fathers to people working at the policy level, as well as to people interested in supporting fathers living in areas not affected by the tsunami or earthquake.

●地域のつながりは、かけがえのない力—— 岩手県陸前高田市のお父さん
(2013年11月18日 父親支援のためのシンポジウム in 大槌より)

私は大船渡市にある児童養護施設大洋学園に勤め、里親支援専門相談員として気仙管内の里親家庭を担当しています。仕事では支援する側ですが、震災で妻が亡くなり父子家庭なので、支援される側でもあります。現在は小学校1年の娘と小学校6年の息子、中2の娘と4人でアパート暮らしをしています。

地震と津波があった直後、子どもたちはお母さんのことを一切話しませんでした。当時4歳だった娘が「お母さんは？」と言いつつのかと思っていました。全然言いませんでした。今もまだ見つからないのですが、お母さんは死んだとはっきり分かってからやっと話をするようになりました。ただその娘は言動・行動ともに不安定な状況が続いていましたので、大洋学園の心理療法士に相談してうちに来て話をしたり、折り紙をしたり関わりを持ってもらいました。

何より心配だったのは長女のことです。もともと弱音を吐かず、考えすぎるところのある娘でした。しかし、お母さんにだけは弱音を吐いたり、秘密を共有したり、とても良い関係を築いていました。そのお母さんがいなくなって誰にも本音で話すことができず心のバランスを崩すのではないかと父親として心配していました。人

見知りする子なので、職場の心理療法士に相談することは拒否されてしまいました。ただ3番目の娘のために心理療法士が自宅に来てくれるので、挨拶したり顔を合わせたりしているうちに、自然な形で関係ができるのではないかと期待しています。

私自身も子どもたちも、地域の人、スポーツ少年団のお父さんお母さん、ピアノの先生、いろいろな方たちとのつながりを持つように心がけてきました。それが子どもたちにとっても私にとってもかけがえのない力になりました。

支援されてみて、支援者の立場になったときのヒントに気づきました。里親さんの中には男性一人で子どもを預かっている人もいます。最初は「何も無いよ」「大丈夫」「心配ない」と話され、「もう来なくていい」と言われたこともありましたが、ただそんな中でも粘り強く関わってお茶を飲んだり雑談したりしていると、1年後くらいから困っていることを話してくれるようになりました。そばにいただけでも力になると、支援者としても実感しました。今後も私のほうから働きかけ、その人のケアにつながる活動をしていきたいと思えます。

Empowered by my neighbors
Father in Rikuzentakata (Symposium in Otsuchi)

I am a Foster Parent Support Worker at a Child Care Center in Ofunato. My job is a supporter, but I am a recipient of support since I also lost my wife in tsunami. I live with my three children (6, 12 and 14 years old) in an apartment. My youngest daughter became somewhat emotionally unstable after the loss of her mother, so I asked my psychotherapist colleague to talk with her. She is now recovering. My children and I have been greatly empowered by our friends, school teachers, and neighbors. Becoming an assistance recipient also provided me hints for my work as a supporter. One of the foster parents used to tell me that he had no problem and asked if I could stop visiting him. But I continued to visit him, and he has gradually changed his attitude and started to talk with me about his problems. This made me realize that continued support is the key to helping people, so I have committed myself to continuing to support the people I can.

●死んだ人たちのためにも、生きていればいい！—— 岩手県陸前高田市のお父さん
(2014年2月1日 宮城のお父さんフォーラムより)

地震のとき、私は現場に向かっている途中でした。アンテナを積んだ軽トラックが横転するくらいの揺れでした。消防団なので避難誘導と水門を閉めに行かなければならないため、一度家に帰ったところ、母親と妻と5歳の次男が店の前にいました。「消防に行ってくるので、逃げて！」というのが最後の会話でした。私も津波にのまれ足をけがして、ずぶぬれで長男を探しに行きました。小学校にいた生徒は全員助かっています。当時小学3年生の息子に「お母さんと弟とお祖母ちゃんももう死んでいるかもしれない」とその日のうちに言ったのを覚えています。

震災直後から遺体捜索に出て、約2か月間消防団として500人以上の遺体を運び、その中に妻と母親と次男もいました。その間息子を妻のお母さんに預け、会っていませんでした。どうしても自分の家族の遺体を見つけるまでは消防活動に専念したからです。その後、避難所暮らしをするときに息子を連れてきましたが、息子と私と二人で全く会話がありませんでした。避難所でお母さんといっしょに寝泊まりしている子どもを見ると、うらやましそうな顔をしていたのを思い出します。

陸前高田の電気屋さんには復旧工事のために招集がかかりまし

た。行かざるをえなくて、私はたぶん子育てをしていなかったと思います。常に子育てしないで仕事ばかりしている、自分は何なのかという葛藤を抱えながら毎日現場に行っていました。唯一生き残った息子が心配で仕事になりませんでした。現場にいてもボーっとして、今ごろ息子が帰ってきたか、ご飯食べたか、仕事に集中できなかった時期がありました。

仕事か息子か、天秤にかけたらいけません。去年までは仕事をとっていました。今年は去年に比べ仕事を少し断って、息子の卒業式や中学の準備に時間をとっています。仕事に集中したいけどできないというのが一生付きまとうかもしれませんが、息子のためには仕様がなと思っています。

息子はそろそろ思春期に入ってきました。今後どうなるかという不安もありますが、私は難しいことを考えない性格なので、なるようにしかならないと思っています。まあ、生きていればいいというのが結論です。まず目標は18歳までご飯を食べさせて生きていれば、それでよし！死んだ人たちのためにも生きていればいい。私はそれで満足です。

We should live our lives for the people who did not survive
Father in Rikuzentakata (Symposium in Otuchi)

I was on my way to work when the earthquake struck. As a member of the volunteer fire brigade, I saw my wife, younger son and my mother for the last time when I left them to save other people. For two months after the tsunami I had to carry more than 500 corpses, including the ones of my wife, younger son and my mother. Today, I live in temporary housing with my oldest son who survived the disaster. For some time I could not concentrate on my work because I worried about my oldest son—if he came home, ate dinner, etc. I had to spend more time on my work than with my son last year. This year, I'm trying to make more time for my son. It is not an easy life with work, housekeeping, and child-rearing, but my present goal is to fulfill my duty till my son becomes 18 years old. For my family, friends and people who could not survive in tsunami, we as survivors have to live. That's the only thing I desire.

●子どものため、まちのために、前進する—— 宮城県石巻市のお父さん
(2014年2月1日 宮城のお父さんフォーラムより)

東日本大震災当日、私は仕事を辞め就職活動をしている状態で、自宅にいました。もともと石巻が地元で土地勘があったので、近所の高台に避難して家族3人で助かりました。しかし、海沿いにあった自宅は2階まで津波にやられ、家に戻ることはできませんでした。避難所で3ヶ月過ごし、その後、今の仮設住宅に入りました。

今思うと避難所から仮設住宅へ早く移れたと思いますが、仮設の生活は快適とは言えません。部屋は狭く、音も周りに響きます。特に子どもたちを育てるのはたいへんです。夜遅くなったら声を出せない、叱れない、モノを使って遊べない。遊ばせる場がない中で、子どもたちには窮屈な生活をさせて本当にかわいそうだと思っていました。

仮設住宅には集会所があって住民が自由に使っているということになっていましたが、ほとんどはカギがかかかって使えません。管理するのがたいへんで、カギをかけておくほうが楽だったからです。私は仮設の自治組織をつくって会長になったときに、子どもたちを遊ばせる場として集会所を開けるようにしました。ただ子どもたちだけだと、ごみを散らかしたままで、管理する必要を

感じました。子どもたちを遊ばせる場をつくるとともに、見守ることを仕事として雇用も生まれればよいなと思っていたところ、一昨年夏の夏、新座子育てネットワークから全面的に支援を得て、夏休み限定で集会所を子どもたちに開放してスタッフが見守りました。27日間で650人が利用しました。継続的に開放できないか試行錯誤する中で、新座子育てネットワークの協力で関西で講演する機会をつくってもらい、団体から寄付をいただいて、冬休みに再開することができました。そして、常時開け続けて1年になります。

経験も関心もなかった私が支援活動に携わるようになったのは、全国から駆けつけて支援してくれたボランティアの方々のおかげです。地元の人ではないにもかかわらず献身的に活動する人たちと出会って、自分たちが自分たちの町のために頑張らないといけない、少しずつ前に進めるようになりました。この先、仮設から公営住宅に移るのは2年くらいかかるということです。集会所のほうはできる限り続け、できれば自分たちの力で運営していければと思っています。

For my children, my town, I go on
Father in Ishinomaki (Forum in Miyagi)

My family was lucky to survive the disaster, having escaped to a nearby hilltop. But our house was washed away and we spent three months in a shelter before moving to temporary housing. Living in temporary housing is far from comfortable. Rooms are small and sound creates an echo. Children do not have enough space to play. There is a community room that residents can use; however, it was always locked. When I became the chairman of the temporary housing complex, I kept the community room open so that children could play, and I even hired an adult to keep an eye on the children with the support of NPO Child Care Network Niiza. My interest in supporting children owes to the people who came to support us from all around Japan. Meeting such committed people motivated me to do something good for my own town and children. It will take another two years for us to be able to move to public housing. Until then, we would like to continue support activities for children in our community room using our own funding as much as possible.

●父として、子どもたちを守りきる—— 福島県郡山市のお父さん
(2014年2月1日 宮城のお父さんフォーラムより)

震災前、妻が妊娠していて、私が育休をとって2人の子どもの保育園の送り迎えをしていました。子育てはずっと妻と協力してやっていました。

あの日、職場で被災して余震が続くなか、もしかしたらこれで家族とお別れになるのかなと思いました。やっと揺れが収まって自宅に戻ると、妻と子どもは駐車場で震えていました。そして、原発事故が起こりました。

福島にいて安全だという人と危険だという人がいて、私にはどちらが正しいのかわかりませんでした。しかし、いろいろ調べてみて、「ここに、小さな子どもは、いてはいけない」と思うようになりました。ただ身重の妻を抱えてすぐに避難するのは難しかったので、子どもの安全のためにできる限りのことをして生活していました。汚染された食べ物は食べさせないようにしたり、週末は新潟や山形など離れたところで子どもを遊ばせたりしていました。妻が出産して子どもが歩き出すころに、やっと関東にある国家公務員住宅に妻と子どもは避難できるようになりました。私はそれで落ち着きましたが、子どもと離れたことで落ち込みもしました。

避難後、子どもたちはそれぞれに変化がありました。まず、幼稚園に通うようになった長男が不安定になり、次男も甘えが強くなりました。三男は2週間おきに会いに行くと、私から逃げていました。それで毎週行くようにしました。平日仕事をし金曜の夜に避難先に行き、日曜の夜に福島へ帰る生活は、かなりハードですが、一人でがんばっている妻と子どもの安定のために往復しています。

この春、長男が小学校に入学します。避難先の近くに移住できる場所を見つけてあげたいと思いますが、私には転職する度胸がありません。原発事故子ども被災者支援法ができたとき期待しましたが、今のところ効果が見えず、この怒りをどこに持っていけばいいのか、悶々としています。

実際にこれから先どうなっていくのか、不安がいっぱいです。しかし、その中でベストを尽くさなければいけないと思います。父として子どもたちを守りきるためには、どうしなければならぬか。正直、自分の手に余る部分がたくさんありますが、できる範囲でやっていきたいと思っています。

I'm a father, so I must protect my children
Father in Koriyama (Forum in Miyagi)

After the nuclear accident I was not sure if we should continue to live in Fukushima. At that time, my wife was pregnant and I helped her with child-rearing. Gradually, however, I started to feel that we should not raise our small children in Fukushima. After a year or so, we were finally able to secure accommodations in the Kanto region and my wife and children started to live there, separately from me. I was relieved that they could live without having to worry about the radiation, but at the same time I was depressed living apart from my children. My children have changed since the evacuation. My eldest son became emotionally unstable, and my second son grew more dependent. My youngest son avoided me when I went to visit them every 3 weeks, so I decided to visit them every weekend. This spring, my eldest son will enter primary school. My wish is that my children can find a place to live where peace is permanent. However, I cannot change my job. I have many worries about our future, but what I can do is do my best to protect my children.

7. カウンターパート

PARTNER ORGANIZATIONS

プロジェクトでは取り組みが着実に展開できるように、現地で共同作業して下さる団体を見つけ、カウンターパートとして協力していただきました。地元の団体と協働することは、地域にプロジェクトが知られ、父子家庭や被災した父親を支援する意識が高まる効果がありました。以下に、協力団体の一部をご紹介します。

●一般社団法人マザー・ウイング（宮城県）

宮城県のプロジェクトでは、一般社団法人マザー・ウイングにお願いしました。マザー・ウイングは仙台市の子育て施設、のびすく泉中央を運営しています。震災時にはその建物が大きな被害を受けましたが、仮施設で活動を続け、余震で不安を抱えていた親子にほっとできる場を提供しました。近年は父親向けの子育て情報誌作成に関わったり、ひろばを利用する父親グループ“お父さん委員会”をつくったり、父親支援を模索されているところでした。プロジェクト初のお父さん支援員のための研修会で共催団体となってもらい、仙台市と近隣市の子育て支援者に呼びかけ、父親支援の重要性を地域に広げました。初めての支援員活動も“お父さん委員会”企画で行い、被災でストレスを抱えた父親を応援する取り組みが好評でした。支援員活動は3年間継続しています。主催団体として開催した宮城のお父さんフォーラムでは3年間のプロジェクトを振り返る場と今後の父親支援を考える機会を県内外の支援者や一般の方々に提供しました。



●特定非営利活動法人いわて子育てネット（岩手県）

岩手県の沿岸部では被害が大きかったため現地の団体に協力していただくことはできませんでしたが、盛岡の特定非営利活動法人いわて子育てネットに内陸部の事業のカウンターパートになっていただきました。いわて子育てネットは県の子育て施設、子育て支援センターの運営を委託され、父親事業にも取り組んでいました。具体的には2年目の岩手県のプロジェクトでシンポジウムの主催を子育て支援センターにお願いしました。おかげでシンポジウムは県の地域子育て支援拠点の研修会の一環として位置づけられ、初めて県が取り組む父親支援研修に広く県内の支援者が参加しました。沿岸部で展開してきた岩手県のプロジェクトと県内の男性グループの活動、県が取り組んでいる被災父子家庭支援について、県内の子育て支援者に周知することができました。



●NPO 法人ビーンズふくしま（福島県）

福島県のプロジェクトは母子避難家庭の父親支援というテーマに取り組むため、避難家族支援を行っている NPO 法人ビーンズふくしまに協力していただきました。NPO 法人ビーンズふくしまは不登校の子どもやひきこもりの若者支援などの取り組み、震災後は東日本大震災中央子ども支援センターの福島窓口として県外に避難している母子や県内に帰還した母子の支援を行い、交流の場であるままカフェを提供していました。プロジェクトで避難家族が合流するツアーを企画した際は、ままカフェを通じてのチラシ配布、HP からの広報、受付窓口になっていただきました。お父さん支援員のための研修会には担当スタッフ四人が参加、その後支援員活動としてばばカフェを実施しました。母子を避難させ一人福島に残っている父親や母子が避難先から帰還した父親が交流するイベントは県内初の試みでした。今後は研修会に参加していないスタッフのために研修会を開催する予定です。



●各県のユニセフ協会

日本ユニセフ協会本部だけでなく、3県のユニセフ協会に地域の実情に合わせて協力していただきました。

宮城県ユニセフ協会は、子育て応援に取り組むみやぎ生協を通じて、石巻市では生協店舗で研修会、仙台市では県内生協職員研修としてお父さん支援員のための研修会を開催して、各店舗で推進ツールを活用していただきました。

岩手県ユニセフ協会は、盛岡から沿岸被災地に向いて研修会に参加しました。また沿岸地域に在住する協会員が現地スタッフとなり、チラシを配布したり、自治体と連絡をとったり、支援員活動を取材したり、最前線の活動を担っていただきました。

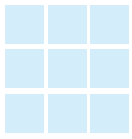
福島県ユニセフ協会には、母子避難家庭や父子家庭の状況を調べるフィールド調査に協力していただきました。県協会は原発事故で外で遊べない子どものために保養プログラムを実施しています。その際に見られた親子の様子は非常に参考になりました。

7. PARTNER ORGANIZATIONS

The project enjoyed the partnership of several collaborating organizations. Some of the project partners are introduced below.

- 1) Mother Wing (Sendai)
- 2) Iwate Kosodate Net (Morioka)
- 3) Beans Fukushima (Fukushima and Koriyama)
- 4) JCU (Japan Committee for UNICEF) in Iwate, Miyagi and Fukushima

These partners ensured smooth project implementation and were a key to success. Moreover, working with locally-based organizations helped spread awareness locally about the project and the importance of supporting fathers.



3年間の取り組み

REFLECTING ON THE PAST THREE YEARS

2011年度：1年目

宮城県仙台市と石巻市を訪問し、自治体担当者と団体から被災状況や要望をヒアリングすることから被災地での活動は始まりました。被災地の自治体の皆さんは、面談の時間をとっていただくのも心苦しくなるほど多忙を極めており、ツールに掲載する情報収集は、自力で行いました。県庁や市役所の情報コーナーにあるパンフレットや冊子から奨学金や相談機関の情報を入手したり、自治体のHPから保育所や幼稚園のデータを検索するもの、沿岸部は津波で施設が流されていたり、HPの更新もなされない状況のため、一つひとつの情報をすべて電話確認しての校正作業でした。

石巻市には、地元の事情が分かり地元言葉で話しかけられる現地ス

タッフを1名配置しました。その結果、外部から来た者では得られない信頼と協力を得てプロジェクトが推進できました。支援者対象の研修会は、参加しやすいように市役所内や支所内で行いました。広く父子家庭と父親の課題に関心を持ってもらえるよう、仮設住宅の集会所でも開催したところ、住民が研修会に参加するケースもありました。これによって仮設住宅に住む父親が主体となり、父と子の様々な活動が取り組まれ、集会所を活用した子育てひろばの活動が生まれるなどの発展がありました。

仙台市でも、地元の子育て支援団体の協力を得て研修会や支援活動を展開しました。仙台の団体が石巻に向いて父親同士の交流を広げたり親子の絆を深めたりする活動も行われました。

東日本大震災発生

Japan Earthquake&Tsunami

7/7
最初の日本ユニセフ協会と
新座子育てネットワークの
意見交換
→「東日本大震災 父子家庭
+ 父親支援プロジェクト」
スタート
July 2011: Project launch

▲Project

2010年

2011年3月11日

4月

5月

6月

7月

2010/8月 児童扶養手当の対象に父子家庭が含まれる
Aug. 2010 Single fathers included in the Child Support Allowance

5/2 東日本大震災財特法成立
Enactment of Great East Japan Earthquake Special Fiscal Measures Act

6/24 復興基本法施行
Enactment of Basic Act on Reconstruction

7/29 「復興基本方針」策定
Basic Reconstruction Policy developed

▲国の動き Country level activities

▼県の動き Prefecture level activities

3/23 こころの健康相談ホットライン開設
Psychological Health Counseling Hotline established

いわての学び希望基金
Iwate Learning Hope Fund

子どもの心のケアセンター開設
Child Psychosocial Support Centers established

福島第一原子力発電所緊急事態宣言
Fukushima Daiichi Nuclear Power Station emergency declared

県民健康調査基本調査開始
Basic health surveying starts

1st Year: 2011

In July 2011, the project kicked off with a visit to Sendai and Ishinomaki to interview the relevant stakeholders and collect information. Most of the information was collected through the website and contact information on the brochures and pamphlets, as we did not want to make a burdensome request of people in the affected areas. Once we collected the information we needed, we confirmed everything by telephone to check whether what we had was the latest data. In Ishinomaki, we hired a local individual as project staff who was familiar with the local situation, which helped ensure smooth operations as she had the trust of the community, which we as nonlocal project implementers did not.

Training for Father Supporters was conducted in conference rooms, municipal offices or municipal branch offices so that civil servants as well as NPO staff could easily participate. This was helpful as there was not much space available for programmes

●宮城の推進ツール作成のための情報収集開始
Collection of information to develop tools

2012/1/8
「お父さんといっしょ!!アンパンマン・ツアー」
宮城県石巻市



- 10/23 宮城の推進ツール完成
Tools finalized for Miyagi
- 10/24 研) 仙台国際センター T. Sendai
- 10月～石巻市に現地スタッフ配置
Staff hired for Ishinomaki
- 11/1～11/2 研) 石巻市仮設集会所 T. Ishinomaki
- 11/3 活) 仙台市 A. Sendai
- 11/17 研) 仙台国際センター T. Sendai
- 11/21 研) 石巻市役所 T. Ishinomaki
- 11/29 研) 石巻市河南支所 T. Ishinomaki
- 12/9 研) みやぎ生協蛇田店 T. Ishinomaki
- 12/11 活) 仙台市 A. Sendai
- 12/18 活) 仙台市 A. Sendai
- 12/18 活) 石巻市 A. Ishinomaki
- 12/25 活) 石巻市 A. Ishinomaki
- 1/7 活) 石巻市 A. Ishinomaki
- 1/8 活) 石巻市 A. Ishinomaki
- 1/21 活) 東松島市 A. Higashimatsushima
- 1/21 活) 仙台市 A. Sendai
- 1/22 活) 仙台市 A. Sendai
- 1月～2月 活) 東松島市 A. Higashimatsushima
- 2/19 活) 石巻市 A. Ishinomaki
- 3/25 活) 仙台市 A. Sendai

8月 9月 10月 11月 12月 2012年 1月 2月 3月

8/5 原発避難者特別法成立
Enactment of Special Nuclear Accident Evacuation Act

11/30 復興財源確保法成立 Enactment of Special Measures for Reconstruction

12/7 復興特別区域法成立
Enactment of Act on Special Zones for Reconstruction

2/10 復興庁開庁
Reconstruction Agency opened

宮城県震災復興計画策定
Miyagi Reconstruction Plan developed

12/1 みやぎ心のケアセンター開設
Miyagi Psychosocial Care Center opened

8/11 岩手県復興基本計画策定
Iwate Basic Reconstruction Plan developed

12/27 東日本大震災みやぎ子ども育英基金
Miyagi Child Support Fund established

遺児家庭支援専門員配置
Deployment of Orphan Support Officers

12/23 屋内遊び場の設置開始

甲状腺検査開始
Thyroid inspection started

12/28 福島県復興計画策定

福島県復興計画策定
Fukushima Reconstruction Plan developed
福島県東日本大震災子ども支援基金
Fukushima Child Support Fund established

2/1 ふくしま心の
ケアセンター開設
Fukushima Psychosocial Care Center opened

such as this, especially in the tsunami-affected areas. Some of the training sessions were held in temporary housing, which attracted fathers living in those temporary housing areas to become Father Supporters. Those fathers then began starting activities inside their temporary housing complexes using community meeting rooms and other spaces.

In Sendai, training sessions and support activities for fathers were conducted in collaboration with local child-rearing organizations. Some of the activities were carried out in Ishinomaki by organizations based in Sendai. Follow-up sessions were conducted in Sendai for Father Supporters in Ishinomaki and Sendai, which enhanced networking among the Father Supporters in those areas.

2012年度:2年目

2年目の春から、岩手県への支援が始まりました。県は前年10月から被災沿岸地域に遺児家庭支援専門員を配置し、父子家庭支援にも取り組もうとしていましたが、母子と異なる父子への支援に手探りな状況でした。宮城県での本プロジェクトの展開から、岩手県では児童家庭課との共催としてプロジェクトを推進することになりました。県庁職員との被災地への訪問では、先が見えない復興と生活再建から、不安定な親子の状況が捉えられ、行政職員や支援者の心身の疲労も高まっていました。

宮城県に比べ、被災地への移動に時間がかかることと、地元の人材のプロジェクトへの参加という観点から、陸前高田市と宮古市に1名ずつ現地スタッフを配置しました。

県の実情から、サポートファイルは、全県で活用できる岩手県版と沿岸市町村版の2種を作成し、監修は県が担当しました。

身近に父子家庭の実情に触れている支援者の参加が多く、具体的な支援の方法を学ぶ場を求めており、支援者向けの研修は、県と市町村の共催で行いました。岩手県研修では、被災父子家庭の父親の協力を得て収録した映像も活用し、市町村ごとに小規模な研修会を実施して参加者の負担を軽減しました。

父親向けの支援がこれまでなかった地域が多く、研修会に参加した自治体担当課、保育園、幼稚園、子育て支援団体を個別に訪問して、支援事例を紹介し、実施を促しました。ひとり親家庭とつながっている遺児家庭支援専門員や児童家庭相談員が行った活動は、被災父子家庭のニーズをとらえた内容でした。

研修を受講した支援者のために宮城県と岩手県でフォローアップ研修会を開催しました。事前アンケートを実施しニーズを把握し、研究者から助言や事例検討や交流会を設けてエンパワーしました。

宮城県と岩手県のプロジェクトを進めながら、3年目に展開する福島県のプロジェクトの準備を行いました。地震と津波と原子力発電所の事故の被害を受け、稼ぎ手の父親は被災地に残り、母子は県内や県外に避難するという分離世帯が生じていることから、県庁、被災沿岸自治体、支援団体、研究者を訪問してフィールド調査を行い、母子避難している父親と家庭の現状と課題を把握しました。また、家族と離れて暮らす父親と県外避難している母子が合流する“パパBUS ツアー”を実施して当事者である父親との接点をつくり、調査につなげました。

■陸前高田市に現地スタッフ配置
Staff hired for Rikuzentakata

■宮古市に現地スタッフ配置 Staff hired for Miyako

●5/10 岩手の推進ツール完成
Tools finalized for Iwate



- 5/15 研) 釜石地区合同庁舎 A. Kamaishi
- 5/16 研) 大槌町中央公民館 A. Otsuchi
- 5/25 研) 陸前高田市仮庁舎 A. Rikuzentakata

- 6/13 研) 大船渡市民交流館 T. Ofunato
- 6/23 活) 大槌町 A. Otsuchi
- 7月~活) 大船渡市 A. Otsuchi
- 7/18 研) 山田町中央コミュニティセンター T. Yamada
- 7/19 研) 宮古地区合同庁舎 T. Miyako
- 7/21 活) 釜石市 A. Kamaishi
- 7/27 活) 大槌町 A. Kamaishi
- 7/27 活) 陸前高田市 A. Rikuzentakata

▲Project

4月

5月

6月

7月

4/1 原発避難者の高速道路無料化措置
Toll-free highway policy for evacuees approved

6/21 子ども・被災者支援法成立
Enactment of Act Supporting Child Victims of the Great East Japan Earthquake

▲国の動き Country level activities

▼県の動き Prefecture level activities

ふくしまの赤ちゃん電話相談開設
Opening of Baby Telephone Hotline for Fukushima

2nd Year: 2012

In April of 2012, the project expanded to Iwate prefecture. Iwate prefecture had deployed 6 part-time prefectural government staff to support households with children orphaned as a result of the disaster. The officers were deployed in October 2011 and tried to support single-parent families including single fathers resulting from the tsunami. Using the experience of implementing the project in Miyagi as a basis, in Iwate the project was implemented in close collaboration with the Iwate Prefectural Department of Child and Family. The Department provided editorial support in the development of the Support Files. Training sessions for Father Supporters were also conducted as part of a broader comprehensive training session programme for children supporters organized by JCU. For Iwate's training sessions, a detailed interview with a single father who lost his wife to the tsunami was incorporated into a video. Two local staff members were also hired through the JCU Iwate branch (one in Miyako and the other in Rikuzentakata; both are field coordinators for JCU Iwate).

●8/11 研) 盛岡市プラザおでって T. Morioka

●8/18 活) 石巻市 A.Ishinomaki

●8/26 研) 盛岡市アイーナキャンパス
T. Morioka

●宮城の推進ツール 第2刷情報収集

■9/3 モニタリング 宮城県庁・仙台市・石巻市
Project Monitoring for Miyagi Prefecture, Sendai and Ishinomaki Municipality Offices

●9/25 ~ 10/11 活) 釜石市 A. Kamaishi

●9/30 活) 大船渡市 A. Ofunato

●10/1 フォローアップ研修会 仙台市社会福祉プラザ FT. Sendai

●10/27 活) 陸前高田市 A. Rikuzentakata

●宮城の推進ツール 第2刷完成
Second print for Miyagi tools

●11/1 研) みやぎ生協仙台市
T. Sendai

■11/7 モニタリング
陸前高田市・大船渡市・大槌町
Project Monitoring for Iwate

■11/8 モニタリング
釜石市・宮古市・山田町
Project Monitoring for Iwate

●11/23 ~ 24 活) パパBUS ツアー
福島⇄埼玉

2012/7~

「父と娘の成長支援」岩手県大船渡市



2012/11/23~24

パパBUS ツアー 福島県⇄埼玉県



8月

9月

10月

11月

9/27 母子家庭の母及び父子家庭の父の就業の支援に関する特別措置法成立
Enactment of Act on Special Measures for Employment Support to Single Mothers and Single Fathers

18歳以下の県民医療費無料化
Medical expenses become free for children under 18 in Fukushima Prefecture

In the project's second year, follow-up training sessions were also conducted in both Miyagi and Iwate prefectures.

Near the end of the year, preparations also started in aim to implement the project in Fukushima. Serious consideration was paid to the issue of support for fathers in Fukushima, where the number of single fathers might be limited, but many fathers live apart from their children and spouses. This makes support measures in Fukushima different from support in Miyagi and Iwate. Therefore, we conducted research based on existing materials as well as interviews in more detail. The project also created a reunion opportunity for fathers with their wives and children over a weekend by hiring a bus, where research was also conducted about the situation of fathers living apart from their spouses and children.

2012/12/15 東日本大震災被災地域で子ども・子育て支援に取り組む支援者向けリーフレット
 A leaflet developed to introduce the project to organizations involved with children/child-rearing



■12/15 子ども・子育て支援に取り組む支援者向けのリーフレット作成
 Development of a leaflet for child/child-rearing supporters

- 12/2 活) 仙台市 A. Sendai
- 12/2 活) 宮古市 A. Miyako

- 12/12 フィールド調査 相馬市・南相馬市・福島県庁
 Needs Assessment in Fukushima
- 12/13 フィールド調査 福島大学・福島市
 Needs Assessment in Fukushima

●12/15 活) 山田町 A. Yamada

- 1/22 フォローアップ研修会 大船渡市 F.T Ofunato
- 1/23 フォローアップ研修会 陸前高田市 F.T Rikuzentakata
- 1/24 フォローアップ研修会 山田町 F.T Yamada
- 1/27 活) 陸前高田市 A. Rikuzentakata



●3/2 活) 仙台市 A. Sendai

▲Project

12月

2013年
1月

2月

3月

2012/12/15
山田町クリスマス会



2/1 福島復興再生総局を設置
 Fukushima Reconstruction and Reformation Bureau established

- Country level activities
- ▲国の動き
- ▼県の動き
- Prefecture level activities

2013年度：3年目

福島県では被災父子家庭の父親とともに、母子避難家庭の父親への支援も重視しながら、県全体の父親支援を推進させるように取り組みました。

まず、福島に一人残り家族のために頑張っている父親を応援する啓発誌『福島 親父 × 力(オヤヂカラ)』を作成し、県内に配布しました。母子避難家庭の母親への支援は、避難を受け入れた自治体で取り組みが始まっていましたが、福島に残っている父親の存在は見過ごされてきました。本プロジェクトでは、啓発誌を配布して父親の現状と母子避難家庭への理解と関心が高まることを目指しました。

福島県の推進ツールには、原子力発電所の事故や母子避難家庭の父親向け情報を入れました。県の監修ではありませんでしたが、福島県、相馬市、南相馬市の協力と明記することができました。避難状況の情報など県の担当者から最新のデータをいただき情報収集がスムーズに進みました。福島県、相馬市、南相馬市の担当課に校正していただき、情報を確認することができました。

研修会については、県は共催、相馬市と南相馬市は後援で実施しました。県からは父子家庭や母子避難家庭の父親に対する支援も大切だが、父親支援全体に重点を置いて県の父親支援を進めていきたいという要望がありました。津波で被害の大きかった相馬市や原発事故の影響が大きい南相馬市ではニーズが違っていましたので、各研修会の内容を地域ごとに工夫しました。県の2回目の研修は地域子育て支援拠点の研修として県が主

催で開催しました。

福島県の支援員活動では、子育て支援団体や避難家庭を支援する団体が初めての父親支援に取り組みました。特に母子避難家庭の父親のために交流の場を提供する支援員活動は今までになかった取り組みとしてメディアから注目され、その後現在も発展しながらと仕組みが継続されています。

岩手県では2年目の取り組みとしてシンポジウムを2回実施しました。盛岡市では県内の子育て支援拠点の研修として開催し、子育てサポートセンターが主催しました。2回目は沿岸部の大槌町で開催し、沿岸広域振興局が主催して行いました。シンポジウムは関係者だけでなく、広く一般の方々にも被災地の父親支援の必要性や父子家庭の実情を知っていただく機会になりました。

プロジェクト3年目の集大成として宮城県でフォーラムを開催しました。主催は3年間プロジェクトに取り組んでくださった地元団体のマザー・ウイングでした。フォーラムでは3年間のプロジェクトを振り返るとともに、被災3県の父親の生の声から学び、本物の父親力を育む父親支援の在り方を考えました。一般の方々に取り組みを知っていただくとともに、3県で父親支援に取り組む“お父さん支援員”が他県のプロジェクトや支援者に出会う機会にもなりました。



■5月～福島の推進ツール作成のための情報収集開始
From May, information was collected to develop project tools for Fukushima

●啓発誌「福島親父 × 力」発行
Booklet "Empowerment of Fathers in Fukushima" published

▲Project

●6/15 福島の推進ツール完成
Project tools for Fukushima completed

●6/19 研) 福島県男女共生センター
T. at Fukushima Danjyo Kyosei Center

4月

5月

6月

7月

4/26 自主避難者の母子・父子避難の高速道路無料化措置
Toll-free highway policy for voluntary evacuees from Fukushima

▲国の動き Country level activities

▼県の動き Prefecture level activities

5/30 いわてこどもケアセンター開設
Iwate Child Psychosocial Care Center opened

7/31 ひとり親家庭支援
ほっとブック発行
Handbook for the support of single parents published

3rd Year: 2013

In Fukushima, in addition to support for single fathers, the project sought to enhance support for all fathers by integrating assistance for fathers living apart from their spouse and children. The booklet "Empowerment of Fathers in Fukushima" was developed and distributed to shed light on the issue of fathers living apart from their families. Some organizations like Yamagata Ikuji Land (Yamagata) provided support for mothers and children who left Fukushima, but attention was rarely paid to the issue of fathers left behind in Fukushima. Information regarding radioactivity was also incorporated into the handbook used in Father Supporter training. In Fukushima, father support needs differed between the coastal areas and inland areas, so training content was also tailored to each area where training was conducted.

2013/8/23
岩手の父親支援のためのシンポジウム



●8/21 研) 相馬市
南相馬市 T. Soma City and Minamisoma City

■8/23 岩手の父親支援のためのシンポジウム 盛岡市
Symposium in Morioka

●10/27 活) 郡山市 A. Koriyama

2013/11/25~3/16
「ばばカフェ@ふくしま」
福島県福島市



■11/18 父親支援のためのシンポジウム 大槌町
Symposium held in Otsuchi

●11/25 ~ 3/16 活) 福島市 A. Fukushima

●12/1 活) 宮古市 A. Miyako

●12/9 研) 福島県子育て支援課
T. Fukushima City

▲Project

8月

9月

10月

11月

12月

8/7 避難区域の見直しが完了
Revision of the evacuation zone completed

10/11 子ども・被災者支援法基本方針 閣議決定
Cabinet decision on the basic policy on support for children
and disaster victims

▲国の動き Country level activities

▼県の動き Prefecture level activities

Activities organized by Father Supporters also varied. Some support activities conducted in Fukushima City and Koriyama City for fathers living apart from their children and spouses attracted media attention since little support had previously been provided by other organizations or government offices.

In the third year, two symposiums were held in Iwate (Morioka and Otsuchi) and a forum was held in Miyagi (Sendai) to raise public awareness about support for fathers. Through participating in these events, Father Supporters were also able to exchange information with other Father Supporters in different areas and prefectures.



2014/2/1
宮城のお父さんフォーラム

●1/26 活) 陸前高田市 A. Rikuzentakata
■2/1 宮城のお父さんフォーラム 仙台市
Miyagi Forum in Sendai

●2/23 活) 仙台市 A. Sendai

汐見さん



恒吉さん

2014年
1月

2月

3月

4月

1/10 遺族基礎年金を父子家庭に給付閣議決定
Cabinet decision on subsidy for single-father survivors

母子自立支援員の名称をひとり親家庭支援員に変更
"Single Mother Supporter" name changed to "Single Parent Supporter"

2013/11/18
大槻町の父親支援のためのシンポジウム



東日本大震災 父子家庭+父親支援プロジェクトのインパクト

PROJECT EVALUATION

東日本大震災父子家庭 + 父親支援プロジェクトの3年間のインパクトを調査し、今後の参考とする目的で、関係者にご協力いただき、次のような調査を実施しました。その結果と考察の一部を紹介します。

Research was conducted to identify the impact of the project over the last three years and extract the lessons learned. The following are selected results from the research and analysis.

<調査概要>

■期 間 2013年10月～2014年3月

■調査対象と調査方法

①支援者へのアンケート調査

父親支援のための研修会受講者 128人
有効回答数 54 (回答率 42.2%)

②自治体とNPOへのヒアリング調査

1) 自治体: 21人

宮城県: 子育て支援課、仙台市、石巻市

岩手県: 県児童家庭課、県沿岸広域振興局(釜石本局、宮古センター)
陸前高田市、山田町

福島県: 県児童家庭課、子育て支援課、相馬市、南相馬市

2) NPO: 5人

③被災父子家庭と被災地の父親へのヒアリング調査

5人(父子家庭2人、家・家財被害1人、母子避難家庭2人)

④研究者へのインタビュー

2人

<SUMMARY OF RESEARCH METHODOLOGY>

Research Period: October 2013 to March 2014

Research Methodology:

1. Questionnaire distributed to Father Supporters
Distributed to 128 trained Father Supporters
54 sheets collected (response rate: 42.2%)

2. Interviews conducted at municipal offices and NPOs

1) 11 prefectural/municipal offices: 21 people
Miyagi: Miyagi Prefecture Child Rearing Department, Sendai City, Ishinomaki City
Iwate: Iwate Prefecture Child and Family Department, Coastal Region Development Bureau (Kamaishi HQs and Miyako Center), Rikuzentakata City, Yamada Town
Fukushima: Fukushima Prefecture Child and Family Department, Soma City, Minamisoma City
2) 5 NPOs

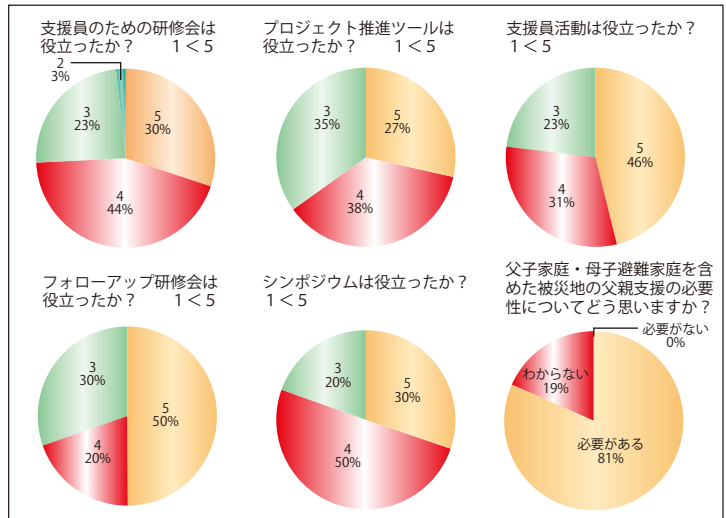
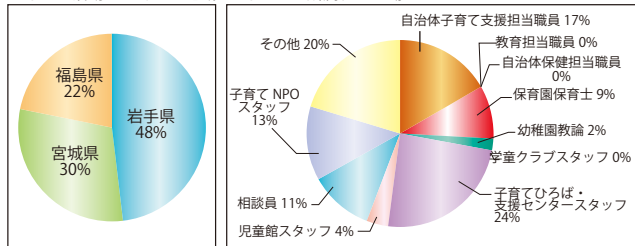
3. Interviews with fathers: 5 fathers
(single fathers: 2; fathers whose houses had been destroyed: 1; fathers living apart from their wives and children: 2)

4. Academic Researchers: 2

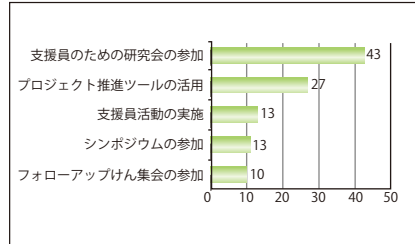
<結果>

支援者へのアンケート結果 Results of Questionnaires Collected from Father Supporters

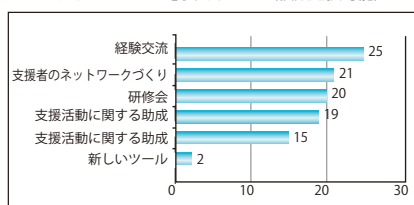
あなたが活動されている地域 あなたの所属、お立場は



あなたが参加・実施したプロジェクト (複数選択可)



被災地の父親を指示するために、支援者する皆さんにとってどのようなサポートが必要ですか? (複数選択可能)



Results of Questionnaires Collected from Father Supporters (Summary of tables/pie charts)

54 Father Supporters responded to the questionnaires (24%: Child Care Center Staff, 17%: Municipal/Town Office staff, 13%: NPO staff, 11%: Counselors, 9%: nursery teachers; etc.). Out of 54 people, 48% were Father Supporters from Iwate Prefecture. With regard to a question asking what kind of additional support is needed, 25 people indicated the need to exchange experiences, 21 people indicated networking, 20 people indicated additional training, and 19 people indicated additional funding for activities. More than 70% of respondents very strongly or strongly agreed with the usefulness of project tools, training sessions, follow-up sessions, symposiums, etc.

1) 自治体からの聞き取り結果

Interviews with Prefecture and Municipal Offices

岩手県保健福祉部および沿岸広域振興局、県内の2市町、宮城県保健福祉部および県内の2市、福島県保健福祉部および県内2市からの聞き取りを行った。プロジェクト開始時から2年半を経ているため担当者の異動などがあり、今回聞き取りをさせていただいた方々がプロジェクトに直接携わっていない自治体もあった。

1) 支援員のための研修会の開催について

訪問した10自治体のうち、宮城県保健福祉部と岩手県保健福祉部を除く8自治体で自治体側の主催や共催、後援を得て研修会を開催した。自治体の担当職員に加えて児童家庭相談員や主任児童委員など民生児童委員の出席も多く見られた。主任児童委員の研修とあわせて研修会を開催する自治体(相馬市)もあった。福島県では男女共生センター(二本松市)で県内の男女共同参画関係者への研修会、福島市で子育て支援拠点の方々の研修会として位置づけられていた。

2) プロジェクト推進ツールの活用について

岩手県および福島県ではサポートファイルやハンドブックの作成において監修協力をいただいた。岩手県では、遺児家庭支援専門員が震災遺児家庭を訪問する際の資料としても利用していただいた。児童家庭相談員が相談に来る父親に直接渡したり、窓口などにガイドブックやSOSカードをおいて必要な方にとってもらうような自治体も多くあった。パパステーションのステッカーや名刺シールに「お父さん支援」と書いてあることで市民の方から目をとめてもらって会話のきっかけになったという報告もあった。これまでひとり親支援は「母子家庭」と入っているものが多くパンフレットなども母子家庭支援制度の記載が中心だったので「お父さん」と入っているのが手にとりやすかったのではないかと、プロジェクトの対象の沿岸部だけでなく内陸にも渡したいという声も聞かれた。

3) 支援員活動の実施について

岩手県山田町による父子家庭の親子クリスマス会主催、沿岸広域振興局大船渡センターによる生理用品の配布以外、自治体による直接支援員活動は実施されていない。自治体職員が保育園や幼稚園、NPOなどによる地域のお父さん支援員たちが行った父子イベントに参加していることは少なかったようで、報告書で活動内容を知って頂いたにとどまる

ようである。父子イベントも市役所などとの共催にするとよかったのではという意見も出された。父親支援という新しい取り組みで行政として積極的な支援が難しいところをプロジェクトがおこなっているのが有り難いという意見も聞かれた。

4) フォローアップ研修会、シンポジウムについて

フォローアップ研修会は宮城県では仙台市、岩手県では山田町、釜石市、大船渡市で開催された。児童家庭相談員など自治体関係者も参加しており、事例検討が参考になったという声が聞かれた。一般の方々も対象に広く啓発を目的としたシンポジウムは、岩手県盛岡市(岩手県子育て支援指導者研修会)と岩手県大槌町(県広域振興局主催)、宮城県仙台市(県子育て支援課後援)で行われ自治体関係者も多く出席した。被災の少なかった内陸の方々にも震災父子家庭の状況を知ってもらい、内陸部の男性支援者による取り組みについても知る機会となってよかったという感想が聞かれた。

5) プロジェクトが与えた影響

(行政担当者への影響)

ひとり親 = 母子家庭という意識になりがちだったことに気がついた、父子家庭に固有の課題や支援の必要性、母親へのアプローチとの違いを認識できた、父子家庭への訪問や面接の際の接し方を意識するようになったなど意識啓発につながったようである。

(支援者への影響)

父子家庭や父親への目線が変わって意識啓発につながったという感想が多く寄せられた。研修で具体的な手の差し伸べ方が教えられたのがよかった、福島県では支援者向け拠点研修会で父親支援を取り上げたので波及効果が期待できるという意見もあった。

(地域社会への影響)

研修会の開催やパパステーションの設置などで相談先を広めることができた、仮設をまわる社協の方々が受講したので地域への広がりが期待できるといったコメントの一方、父親支援は雇用者側の理解を促す必要があるのではと商工会や労働組合への働きかけも必要だったのではという意見もあった。

6) 父親支援における課題について

(経済的な課題)

震災母子家庭には遺族年金、児童手当、義援金などが支給されるので子育てに専念する母親が多い一方、子育てに専念できる父親は少な

Interviews with Prefecture and Municipal/Town Offices

1) Training sessions for Father Supporters: Training sessions for Father Supporters were conducted in collaboration with prefecture and municipal/town offices.

2) Utilization of project tools: This project was warmly welcomed by local government staff since existing support for single parents by municipal/town offices focused on single mothers alone. This was especially true for the tools developed to support single fathers. Also, the nametags for office staff that had trained as Father Supporters and stickers indicating Papa Stations attracted the attention of fathers who dropped by the public offices.

3) Activities conducted by Father Supporters: Only two offices (Yamada Town for a Christmas party with single fathers and children, and the Regional Development Bureau of Ofunato for distribution of sanitary napkins) conducted activities, as most public offices were reluctant to accept funding. However, many staff interviewed appreciated the activities after reading the project report even though they did not participate. There was a suggestion to jointly conduct activities so that municipal offices could be more involved in this very innovative initiative.

4) Follow-up training and symposiums: Follow-up trainings were conducted in Sendai (Miyagi) as well as Yamada, Kamaishi, and Ofunato (Iwate). At these symposiums, participants appreciated the opportunity to review practical cases. Participants in Iwate also appreciated the involvement of successful child-rearing supporters from inland Iwate (non-disaster affected areas).

5) Project impacts: Many interviewees noted the positive impact of spreading awareness to civil servants of the importance of support for single fathers. Trainings taught counselors different approaches to fathers that they can apply in their daily counseling work. There was also a proposal to promote the project at labor unions and commercial and industrial associations to encourage understanding in the private sector.

6) Challenges to supporting fathers: Financial issues are quite serious, which is contrary to popular statistics showing that single fathers' average income is higher than that of single mothers. In Fukushima, for instance, families that are forced to maintain two households face a major

い。震災父子家庭の場合は、子どもに小額の遺族年金が支給される場合、児童扶養手当額のほうが高額でも年金が優先されるので経済的に不利になる家庭もある。福島の子離家庭の父親は行政に相談に来る場合はほとんどが経済的な問題で相談に来るとのこと。

(生活支援の課題)

父子家庭で祖父母の同居がなく父子のみで生活している世帯は少ないものの、家事や育児と仕事の両立は難しい家庭が多い。長時間勤務で子どもとの関わりが持てない父親も多い。寝る間も惜しんで家事に負われる父親や祖父母の負担の大きさが指摘された。児童クラブでの預かりが夜6時までに制限されている自治体が多いことやファミリーサポートセンター事業のマッチングの問題も課題として挙げられた。

(教育、しつけ、その他の課題)

思春期を迎える子ども、特に娘への対応に関する相談が寄せられたり、子どもの面倒が見られなくなり放任のようになっている家庭もある。乳幼児の健診や予防接種などに連れて行く余裕がない父親もいる。男性は相談や支援を受けたがらないので窓口を開いても来てもらえないという課題も寄せられた。

7) プロジェクトの取り組みに対する評価

本プロジェクトでは支援者支援の位置づけになっているので、具体的な支援を望む父子家庭の父親に必ずしも支援が届いていないという現状は否めない。ただし、行政関係者に父子家庭や父親支援の重要性を啓発する機会を設けられたこと、支援員活動を通して参加人数は少なくとも集まる場を作り出したこと、ツール類により面談などでの情報提供がスムーズに行えたことが効果的だったという意見が複数あった。NPO など関係団体との連携の経験があまりなかったが、協力し合えることがわかったというコメントもあった。プロジェクト開始から2年半なので今後中長期的なスパンで評価すべきという意見もあった。今後期待される効果としては、支援員研修を受けた人たちを中心に支援者同士がつながっていくこと、パパカフェの継続で父親たちの声を聞いていくこと。

今後の改善点としては、中高生の子どもをもつ父親支援にもっと取り組んでもらいたい(進学の問題など)、集まりたくない父親たちへの支援のあり方を検討すべきという意見が寄せられた。

8) 各自治体による今後の父親支援に関する計画など

宮城県では、「新宮城県ひとり親家庭自立支援計画(3期)」を進めており、ひとり親家庭支援員の配置、母子家庭等日常生活支援事業など父子家庭にも拡大されてきている制度の紹介をはかること。仙台市では、ひ

とり親の親ではなく子どもたちからアプローチする学習サポートの継続、父親たちが来やすいように開設された「父子家庭相談センター」の継続が挙げられた。岩手県広域振興局では父子家庭も含めたひとり親家庭へのグリーンサポートを重点にサロン開催、ファシリテーター養成研修を実施予定とのこと。その他、各自治体から学校との連携、子どもの遊び場作り、父子が集える場所の提供、子育て世帯への情報発信の強化などが挙げられた。プロジェクトの実施により父親支援の重要性に気づいたという意見も寄せられた。

9) 父親支援を推進していくためのプロジェクトへの要望

成果を出すには時間がかかるので継続して協力してほしい、特に新聞や雑誌、HP などお父さんたちが見る媒体でのPR 活動などの要望が寄せられた。福島県からはフォローアップ研修会の要望、より広く一般の方々が参加して学べる父親支援を考えるフォーラムの開催、支援者向け ML での発信、自治体職員向けの研修会の催などが要望された。

2) 団体からの聞き取り結果

Interviews with Civil Society Organizations

岩手県1団体、宮城県1団体、福島県2団体の計4団体に訪問や電話によるヒアリング調査を行った。以下結果の要約。

1) 支援員のための研修会

4団体とも複数のスタッフが研修会に参加している。研修会への参加を通じて団体スタッフの間で父子家庭支援への理解が深まったという意見が共通して聞かれた。その他、月1回日曜午前中に「パパの日」活動を行うきっかけになった、研修会で具体的な事例を挙げてもらったので支援員活動がやりやすかったという意見も聞かれた。

2) プロジェクト推進ツールの活用について

託児事業での父子家庭の支援の際に父親に渡したり、活動の場で自由に持っていてももらったり、団体の支援者研修で使用するなど積極的に活用いただいているようである。ガイドブックやハンドブックなどの利用者からは「わかりやすい」という声があがっているとのこと。

financial burden. Many fathers have also had to adapt their work schedules so that they can watch their small children after school, as very few facilities are available to watch children after six o'clock in the evening.

7) Project evaluation: It is still too early to evaluate the project since it has only been implemented in Fukushima for one year and in Iwate for around two years. It is clear, however, that the project was limited in meeting the needs of fathers in terms of cooking, cleaning, picking up and dropping of children, etc. However, the project has impacted the attitudes of the supporters who surround fathers, provided necessary information to fathers through the development of the tools, and created opportunities for fathers and children to be together. One area for potential improvement is approaching fathers with older children more.

8) Prefecture and municipal initiatives: Some offices initiated their own programmes to support fathers, while other offices, influenced by this project, began initiatives such as updating booklets and collaborating with schools.

9) Project requests: Continuous support was requested for additional training sessions, as well as information sharing through mailing lists, websites, and newspapers.

Interviews with Civil Society Organizations

1) Training of Father Supporters: Staff from all four organizations participated in the training sessions. One organization started a “father’s day activity” on a Sunday morning every month.

2) Utilization of project tools: All organizations are making full use of the Guidebook, Handbook and Support File by distributing them to fathers and using them in trainings conducted on their own.

3) Activities conducted by Father Supporters: Out of four organizations interviewed, three organizations have applied for funding and

3) 支援員活動について

聞き取りを行った4団体中3団体が支援員活動を実施している。ひとり親のお父さんに参加してもらうのが大変だった、HP や新聞などメディアの活用で父子家庭支援をアピールできた、福島では分離家庭のお父さん支援をPR できたことなどが成果として挙げられた。一方、助成金(4万円)だけではイベントの実施が難しかったという団体もあり、支援活動を行う場所の確保も難しいのでスタッフを確保し日常支援型の父親支援を行いたいという意見も出された。

4) フォローアップ研修会、シンポジウムについて

福島県ではフォローアップ研修やシンポジウムを実施していないが宮城県、岩手県では実施済み。フォローアップ研修については、自分たちの団体以外の方々と活動の悩みや課題を話し合えたことがよかった、近くで気軽に参加できる場所だと有り難いといった感想が寄せられた。シンポジウムについては、父親支援の意義や個人レベルの活動が社会全体の支援につながることを再確認できたという感想が出された。

5) プロジェクトが団体や地域社会に与えた影響

(団体内部への影響)

スタッフ間で父親支援の重要性について認識が強まったという意見が共通して出された。NPO 法人化の際に活動内容を明確化するのに役立ったという意見や若い男性スタッフに積極的に関わってもらうことで研修の機会になったという意見も出された。

(地域社会への影響)

メディアに取り上げてもらったことで地域からも声がかかるようになった、支援員活動の開催で地域の方々や行政にも知られるようになった。母親支援のチラシとは異なる場所でのチラシ配布により地域の方々にもこれまで以上に団体の活動が広く知られるようになったという話も聞かれた。

6) 父親支援の課題について

経済的な困窮のほか、食事作りなどの生活支援の課題、子育てを祖父母や学校に任せきりの場合には愛着形成の課題や思春期の娘への対応、父親たちは話す相手がおらずに孤立しがちであることなどが挙げられた。

7) プロジェクトの取り組みに対する評価

お父さんたちからポツポツではあるが話が聞けるようになった、助成金により父親たちが話せる場作りができている、県(福島県)が震災前に行おうとしていたイクメン事業が再度始まるきっかけになるのではなどポジティブな意見も出された一方、現在の効果はなかなか見られないが将来長く続けていくことでお父さんたちのニーズとのマッチングもできいくのではという意見が聞かれた。支援員活動支援のようなイベント型支援ではなく、日常支援が行えるようにスタッフの給料や施設の利用料などの支援をしてもらいたいという意見も出された。

8) 今後の父親支援に関する団体としての取り組み計画

4団体とも子育て支援の一環として母子支援を中心に行ってきた団体であるが、既存の事業の中で子どもの無料預かりで父子家庭のお父さんたちに休んでもらう、父子参加型のイベントで父子のふれあいを深めてもらう、お父さんが釣った魚の料理、パワカフェの継続実施などの計画があるようである。昨年度までに実施しなかった団体も具体的に何かできるか検討していくとのこと。

9) 父親支援をおこなっていくにあたっての国や自治体などへの要望

国には、子育て支援に関する制度の柔軟性やひとり親が貧困に陥らないような保証制度を求めたい。市町村によって子育て支援のあり方が異なるので、市町村行政にも父親支援の重要性をもっと認識してほしい。ひとり親の被災者支援窓口なども市町村レベルにもあるとよい。施策を作る際に子育て世代の母親や父親たちの意見を聞いてもらえるようにしてほしい(審議会の際の託児設置など)。福島県については高速道路の無償化の継続要望があった。

10) 父親支援をおこなっていくにあたってのプロジェクトへの要望

民間の助成金の審査が厳しいのでプロジェクトの簡易な助成金申請が有り難く継続してほしい、他地域や他県のお父さん支援員の方々の活動を知りたいので共有の場や勉強会の場をもっと作ってもらいたい、各県に共通の一律の支援ではなく、県内でも被災の状況等により状況が異なるので個別の方法も検討してもらいたいなどの要望が出された。

organized activities. One organization commented that 40,000 yen was not enough money to conduct a solid activity in an area where existing resources are scarce and hiring staff is difficult. In these cases, flexible funding adjustments were able to be made.

4) Follow-up training and symposiums: Follow-up trainings were well received as opportunities to strengthen networking. Symposium attendees also appreciated the chance to garner enhanced social visibility since the symposiums enjoyed good media coverage.

5) Project impacts: Many staff pointed out the positive impacts of the project such as raising awareness about the importance of providing support to fathers. The project also positively impacted their respective areas of work, and organizations gained recognition by collaborating with the project.

6) Challenges to supporting fathers: Many challenges were pointed out, including: financial and living support; fathers with adolescent girls; and attachment disorder of children whom had previously been taken care of more by their grandmothers.

7) Project evaluation: Interviewees pointed out positive outcomes at the activity level, such as fathers starting to come to events or starting to talk more openly. One person suggested that the project should have subsidized staff salaries and rent for daily activities rather than one-time events.

8) Future work plan of organizations: All four organizations have either already started or have plans to provide support to fathers and include fathers in their own programmes.

9) Requests of government offices: Policies supporting single parents have been implemented at the prefecture level, but could be incorporated to a greater degree at the municipal office level.

10) Project requests: Requests include continuous small-scale support, more information sharing sessions, and flexible support tailored to the different situations and needs of each area.

「父子家庭」に光をあてたプロジェクト Single Fathers Begin to Attract Attention

白梅学園大学学長・汐見稔幸

Toshiyuki Shiomi
President, Shiraume Gakuen University

浮かび上がった父子家庭問題

家事・育児を全く教育されてこなかった父親が、突然妻を亡くして家事・育児を一人で担う状況に追い込まれたときに、どんなにたいへんになってしまうか。東日本大震災によって大きくクローズアップされた問題だ。育児を放棄すれば子どもが育たない。育児にかまけていると給料がもらえない。どちらにしてもたいへんな状況のなかで社会的なサポートがなければ、親子ともに追い詰められる。今まで父子家庭のことは常に数の問題に還元され、浮かび上がって来なかった。それを日本ユニセフ協会と新座子育てネットワークのプロジェクトがたいへん重要な問題として浮かび上がらせた。また、単に父子家庭支援だけではなく、震災を体験した後のまちづくりに必要な視点も見出した。家族、仕事、財産など、大事な人や物を失うことはつらい体験だが、社会的弱者がサポートされるような暮らしや社会をつくることを学ぶチャンスでもあると、プロジェクトは訴え続けた。

問われる継続的支援

従来の福祉は困っている人が訴えて来て対応する制度ができ接点を作ってきたが、隠れた社会的弱者はそもそも行政との接点がなかった。このプロジェクトが訴えてこなかったら父子家庭問題は担当者もいないし、考えなければいけないという機運もないまま埋もれていた可能性が

ある。行政は震災以前と以後では住民との接点をどう作るかというときに考え方を変えなければならない。特に父子家庭問題は従来枠がなかったため、担当者は勉強しながら取り組んでいかなければならない。その担当者が一年後に異動してしまったら、経験や情報が継承されないことになる。父子家庭支援という従来なかった取り組みをする場合、担当者を決めたら「目途がつくまでお前がやってくれ」という体制をとることが行政に求められている。現実には行政の担当者が変わっていく中で、このプロジェクトは行政に粘り強く働きかけ、被災地に父子家庭を支援する意義を広め、活動を広げた。量ではなく、質の高さが評価できる。

育メン支援とは事情が違う

日本の父親支援は経験があまりなかったが、今回の父子家庭支援が深まってくきつけになってほしいと思う。父子家庭にどういう問題が出てくるか、今はまだ体系的に明らかになっていない。父親が思春期の娘とどう接するか、性的な成長が出てきたときの戸惑い、三度三度の食事を作る大変さなど、様々な悩みや問題に対して適切にサポートしていくために柔軟な対応が求められている。サポーターやソーシャルワーカーを配置して、「どう？お父さん？」「今度、食事会やるうか？」「お金のこと調べてみるね」と声をかけて回る。保育園が父子家庭の晩御飯を作ってあげるなど。もっと柔軟にサポートしないと、都市型の育メン支援と事情が違う。まず臨機応変に必要な人を配置して、その経験をうまく積み重ねたときに、父子

Single Fathers Begin to Attract Attention

Single-father issues garner attention

The East Japan Earthquake highlighted the importance of supporting single fathers who suffered the sudden loss of a spouse. Without social support fathers and their children can be pushed to the edge, since fathers can neither quit their jobs nor neglect their housekeeping work, often putting them in very difficult situations.

Continuous support is the key

The conventional welfare approach is to provide support to a person when he or she comes to ask for help. However, single fathers do not normally visit their municipal office to ask for help, so nobody knows when help is needed. This project helped municipal office staff realize the need to support single fathers, which is a major success. Civil servants move from one office to another, but continuity is the key. It was not possible for the project to cover all disaster-affected areas, but it is safe to say that great value was achieved even through the few municipalities where the project was implemented.

プロフィール)

東京大学教育学部卒、同大学院博士課程修了。
東京大学大学院教育学研究科教授を経て、2007年10月から白梅学園大学教授・学長。
専門は教育学、教育人間学、育児学。
3人の子どもの育児にかかわってきた体験から父親の育児参加を呼びかけている。
NPO 法人新座子育てネットワークの設立から現在まで理事を務める。
本プロジェクトでは、VTR教材制作に協力、盛岡のシンポジウムで講師として登壇した。



家庭支援で将来必要な制度が作られてくると思う。今は制度をしっかり作る時期ではない。実態に合わせた動きができるかどうかだ。父子家庭の実態を掴んだ上でどうサポートするか。担当者が変わると、せつかくある程度掴んだ情報が分からなくなる。きちんと引き継ぎ、つないでいくような、切れ目のない支援が求められている。

今回初めて父子家庭を本格的にサポートしなければならない地域ができた。この経験を社会的に共有することはたいへん重要だと思う。今までひとり親支援の担当課は母子しか支援してこなかった。今回3県で父子家庭支援を行ったことを全国のひとり親担当者は共有してほしい。震災ではフィフティフィフティでお父さんとお母さんが奪われ、ひとり親家庭が大量に発生する。いざというときのために共有しておく必要がある。

震災後があぶり出した三つの課題

今回の震災によって改めて社会的課題が浮き彫りになったと思う。一つは父子家庭問題。今までの日本の福祉行政は訴えてくれるだけの力がある人と、訴えるのが正当だと思われる社会的背景のある人たちだけが恩恵を受けていた。訴える力もなかったり、訴えたとわがままに思われるという人たちは表に浮かび上がらなかったが、今回の震災で父子家庭問題が負の形で浮かび上がってきた。今までは埋もれていても問題なかったが、震災が起こったことによって、本当の社会的弱者になってしまった。

二つ目は子どもの PTSD 問題。何度も何度もフラッシュバックしてくる、

彼らのメンタルヘルスをどうサポートしていくか。福島放射線問題と、もう少し広範囲の子どもたちのメンタルヘルス問題はかなり深刻だと思う。アメリカでも PTSD という概念はベトナム戦争後、戻ってきた兵士がおかしいぞというところから初めて生まれた。弱虫とか情けないということではなく、精神医学の問題としてサポートしていかなければいけないと考えられるようになったのは極最近のこと。震災の後、PTSD 問題がある一番たいへんなのは子どもだが、まだ十分に手がついていない。

三つ目は復興計画への子ども参画の問題。まちを復興しなければいけないと言うが、そこに住むのは今の子どもや若者たちだ。20年後30年後、中心になっているのは今の小学生・中学生だ。まちをどう作り直していくのかという計画に、子どもやお祖父ちゃんやお祖母ちゃんやひとり親家庭になった人たちを参画させなければいけない。震災が起きたことで弱者性が浮かび上がってくればくるほど、その人たちがここでも住めるというまちづくりをしていかなければならない。それがあつた種の近代市民社会の基本論理だと思う。今までのやり方では見えなかった社会的課題に光を当てるチャンスだと思う。



Sharing this experience with other parts of Japan

The East Japan Earthquake marks the first time ever in Japan where there is a need to extend committed support to single fathers. It is important to share this experience and the lessons learned from the project with other parts of Japan since the next earthquake might have an equal impact on mothers and fathers. Flexible support is needed for fathers, and before the support system is built it is imperative to deploy social workers and supporters to ask what fathers' needs are and attend to those needs.

Three issues highlighted by the earthquake

The earthquake and tsunami shed light on three distinct issues. One, as already mentioned here, was the issue of single fathers. People realized that single fathers can also be a group of people that need to be protected. The second issue highlighted was PTSD among children. The mental health of the children needs to be given more attention. Third was the issue of child participation in the reconstruction planning process. The disaster clarified who needed to receive special support. People who need special care should be given the opportunity to express their views during the reconstruction planning process. We should use this earthquake as an opportunity to shed light on these emerging social issues including support for single fathers.

時代の先駆けとなる取り組み A Pioneering Initiative

北九州市立大学准教授・恒吉紀寿

Norihisa Tsuneyoshi
Associate Professor, Kitakyushu University

自治体職員の発見と気づき

今回の調査でプロジェクトに対する満足度や父子家庭支援の必要性をヒアリングしたところ、プロジェクトが主導した地域と県が積極的に進めた地域では差が出ていた。都市化が進んだところほど、父子家庭支援の重要性をあまり感じていないようにみられたが、沿岸部になればなるほど、父子家庭支援が必要でプロジェクトのノウハウを活かしたいという声が多かった。東北はジェンダー意識が強く、父親本人も頑張りし、弱音を言わない。気づいて支援する人たちもいない。父子家庭の父親が完全に孤立した状況に置かれているからこそ、切実だということだ。

都市部と沿岸部にかかわらず、パパステーションへの評価が高く、お父さんたちの発見につながっていた。自治体の担当者が、お父さんたちには父親向けの情報が用意され、気楽に立ち寄れるパパステーションのような場所が必要だと気づいた。以前の父親調査(※注)でも、父親にとって子育てひろばや支援センターなどは母子の居場所だという意識が強かった。お父さんたち同士で弱音や苦勞を話してリフレッシュするためには、パパステーションという出し方をしないと行きにくいということに、職員一人ひとりが気づいたことは父親支援の力量形成につながったのではないかと思う。

父子家庭と父親支援について、支援者の理解が広がった

支援者がこのプロジェクトを通じて父親支援の必要性や父子家庭の父親への特別な配慮を理解したことはたいへん大きい。支援者が理解しないと、お父さんは自分で頑張ってしまう、困ったことがあっても自分からは出て来ない。気づいたときには、家庭の中で虐待やネグレクトが進行し、子どもが危険な状況に陥ってしまう。

今後はさらに、民生委員や主任児童委員に父子家庭と父親支援について理解してもらうことが重要だ。地域ごとに民生委員や主任児童委員の研修に取り入れてもらい、子育て支援と父子家庭・母子家庭のことをセットにして学ぶ。父子家庭と母子家庭の違いについてポイントを絞って伝えるなど、コンパクトな研修をして、プロジェクトの推進ツールを配布する。子どもや家族にかかわるすべての人に、母親だけでなく父親向けの研修をセットで行う必要があると思う。

共通していた父親の声

重要なのは、父親自身が声をそろえて言っている中身だ。ヒアリングに答えた父親たちは「母親より弱い」「弱音を吐けない」「声を上げづらい」と言っている。支援するときに、この共通して言っていることをどう理解するか。母子家庭のお母さんたちも偏見があったり、経済的にたいへんだと言われているが、お父さんたちは子どもの生活を支えるという部分でたいへん弱い。「弱音を吐いてもいい」というメッセージが届かない限り、「何か困ったことありますか?」と言うだけの対応ではニーズを出せないと、全員が言っている。父親の置かれた状況を理解し時間をかけないと、本当の父親のニーズを受け止め、支援することはできないということがこの経験から分かってくる。

お父さんたちは3年かけてようやく復興に近い状況まで心が戻ってきているように思える。1年目は、生きる気力もなく、過去ばかり見て、悔やんでいた。2年目は、生活を回していかなければいけないと必死だった。3年目は、仕事や新しい家族を考えると、どこでどう生きていくか、将来のことを意識し始めた。つまり、最低3年の取り組みがないと次の一步を踏み出そうと思えないということだ。しかも極めて重要なのが最初の1年目。1年目に関しては、家事支援を含めて、お父さんたちが分からないこ

A Pioneering Initiative

Awareness raised among civil servants

The project succeeded in raising awareness among civil servants at the municipal level regarding fathers' need for a place like the Papa Stations created through this project, where fathers can easily drop by, meet other fathers and acquire information they need. This project strengthened the capacity of civil servants to support fathers, especially in the remote coastal areas located far away from the prefectural capitals.

Awareness raised among assistance providers and volunteers

This project succeeded in changing the attitudes of assistance providers, helping them understand that fathers, including single fathers, need child-rearing support just like mothers. Under this project, compressed training should continue to be provided to local social workers at the municipal level so that they can understand the differences between supporting single mothers and single fathers.

Common issues voiced by fathers

Fathers voice common concerns: fathers, as men, are emotionally weaker than mothers; fathers can never give up; and fathers are not able to consult others. Many fathers told us that even if they were asked what kind of difficulties they face, they would not be able to share their difficulties until they knew that the person asking the question understood their situation of not being able to give up.

プロフィール)

北九州市立大学文学部人間関係学科及び北九州市立大学大学院社会システム研究科博士前期課程地域コミュニティ専攻 准教授。専門：社会教育学。2005年度に1年間、デンマーク教育大学客員研究員として家族とともに留学。子育てや教育の協同・ネットワークや親の力量形成について研究。親育ちの視点や子育てネットワークを提唱し、各地の実践にも関わる。『地域子育て拠点における父親支援に関する調査研究』（平成21年度）の主任研究者。本プロジェクトでは、VTR教材制作や仙台・石巻の支援員活動に協力、フォローアップ研修会に講師として登壇した。



とへの配慮とサポートをきちんと整えていく。子どもが生まれたばかりとか、夫婦で協力し合っているならば徐々にトレーニングできるが、震災の場合は突然やってくるので、ゼロからのスタート。ある程度知っているだろうと対応することが逆に仇になる。父親は知らないことを負い目を感じる。父子家庭の精神的な負担に配慮しなければいけない。

また、父親たちは自分たちよりもっとたいへんな父親がたくさんいると口をそろえて言っている。話せるようになった父親たちを核にしてお父さん同士をつなげていく取り組みが可能かもしれない。その際に必要なアイテムとしてお酒のことが、父親からも NPO スタッフからも出していた。お母さんたちがお茶を飲みながら話をするのと同じで、お父さんたちはお酒を飲むことでリラックスして話せるようになる。男性の積極性の扉を開くためには、適度なお酒は一つの道具として必要と考えたい。

プロジェクトのノウハウをどう活かすか

今まで社会システムが高度に発展した国での大災害支援は、あまり経験していなかった。地域とかインフラ的なサービスとかが崩れたときに誰が孤立していくのか。日本ではお父さんが孤立してしまった。そのことを踏まえ、国や自治体は社会的支援として何を準備する必要があるか、プロジェクトのノウハウをどう活用するか、考えてほしい。

たとえば、緊急対策的に社会的サービスを提供してあげないと、父親というのはいろいろな意味でたいへんだ。父子家庭で一番ほしかったのは家事援助だった。臨床心理士が大量に行くのではなく、家事支援ヘルパーが大量に行って、作ってあげるだけでなく作り方を教えるようなかわり方をする必要があった。

また、今回の教訓から支援ツールは父子家庭と母子家庭を両方揃えておかないといけないということが分かった。大規模災害に向けて平時から

情報を蓄積しておき、いざというときに役立てる。そして、ツールを作る作業は被災していない外部の力を活用していくこと。今回のプロジェクトを手本にどこ自治体でも取り組んでほしい。

近未来家族の子育ては単身子育て

今回のプロジェクトによって、普通の父親支援とか父子家庭支援では出てこなかった経験が蓄積された。今後の子育て支援に必要な要素がここから出てくるような気がする。

昨年、ある労働組合のシンポジウムで、都市部では別居家族が当たり前になってきているという報告があった。新しい家族の形態は同居しない家族がスタンダードになる可能性があると言う。共働き世帯が増え、お互いに仕事を辞めないで自立して収入を得るスタイルでは、どちらかが転勤したり通勤時間が長かったりすると一緒に住まない選択をする。相手への理解もあり仲がいいが、別々に暮らす。近未来家族では、子育ては父子家庭、母子家庭になり、単身子育てを前提とした支援を考えなければいけなくなる。単親子育てのボリュームがどんどん広がっていくのではないかと思う。

今回のプロジェクトの取り組みは、新しい家族支援のために経験モデルとして使われていく可能性がある。被災地の父子家庭支援だけに特化した取り組みとして評価するだけでなく、時代の先駆けとなる取り組みとして大きな意味がある。

※注：平成21年度児童関連サービス調査研究等事業

『地域子育て拠点における父親支援に関する調査研究』こども未来財団



We, as assistance providers, should not overestimate fathers' knowledge about child-rearing. Fathers who lost their spouses were not given time to prepare for their new role; they instantly became single fathers. We should acknowledge the burden that men feel when they do not have the knowledge needed to carry out their new role. It is important that we pay consideration to this psychological burden. Many fathers we interviewed told us that there are many more fathers who have faced difficult situations. It may be possible to approach those fathers who face more difficult situations through the fathers who have been able to speak out.

How to utilize the experience of this project


We found that fathers and children of single fathers could find themselves "trapped" following the disaster. Especially in Japan, where the support structure for single fathers lags behind that of other countries, single fathers were not included on the list of "those in need of support" in contrast to single mothers. Information and resources to support fathers should be collected and prepared at the municipal level before a disaster happens.

Child-rearing by single parents may become more common in the near future

In the urban cities of Japan, child-rearing by single parents is becoming more common as more mothers continue to work after having children and the occasional need for parents to temporarily live apart for work. As such, support for fathers is not only a tool for disaster preparedness but can also be a supporting tool for this new family model.

発行日 2015年3月1日

発行  公益財団法人 日本ユニセフ協会
〒108-8607 東京都港区高輪4-6-12 ユニセフハウス
TEL 03-5789-2011 URL <http://www.unicef.or.jp/>

編集  NPO 法人新座子育てネットワーク
〒352-0017 埼玉県新座市菅沢1-4-5 2階
TEL 048-482-5732 URL <http://www.ccn.niiza-ksdt.com/>
